

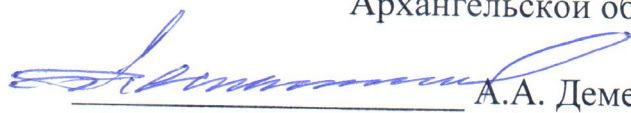


**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Отчет  
о деятельности  
контрольно-счетной палаты  
Архангельской области  
за 2021 год**

Рекомендован к утверждению коллегией  
контрольно-счетной палаты Архангельской области,  
протокол №6 от 30 марта 2022 года

*Утверждаю:*  
Председатель  
контрольно-счетной палаты  
Архангельской области

  
А.А. Дементьев  
4 апреля 2022 года

г. Архангельск  
2022 год

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области (далее – контрольно-счетная палата, КСП АО) за 2021 год подготовлен в соответствии пунктом 2 статьи 21 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», Регламентом контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетная палата Архангельской области является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, организует свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), Федеральным законом от 06.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ, Уставом Архангельской области, областным законом от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» (далее – областной закон №288-22-ОЗ) на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно.

План работы отчетного года, сформированный и утвержденный в соответствии со статьей 11 областного закона №288-22-ОЗ, выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

Обеспечена периодичность проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, проверок использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными учреждениями, иными организациями, проведен ряд тематических контрольных мероприятий.

Контрольно-счетной палатой Архангельской области при утверждении плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2021 год учтены все поручения Архангельского областного Собрания депутатов в соответствии с постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 16 декабря 2020 года №1051 «О включении поручений Архангельского областного Собрания депутатов в план работы контрольно-счетной палаты на 2021 год».

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты в 2021 году отражает результаты выполнения запланированной деятельности по осуществлению полномочий органа внешнего государственного финансового контроля, установленных законодательством.

## **Раздел I. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2021 год**

Всего в 2021 году проведено 8 экспертно-аналитических мероприятий и 34 контрольных мероприятия, 54 экспертизы проектов правовых актов.



Контрольные мероприятия с составлением актов проведены на 81 объекте внешнего государственного финансового контроля, из них:

31 государственный орган Архангельской области (при проведении внешней проверки достоверности показателей бюджетной отчетности за 2020 год);

16 органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;

8 органов исполнительной власти Архангельской области;

13 бюджетных учреждений;

2 автономных учреждения;

1 акционерное общество;

2 общества с ограниченной ответственностью;

3 сельскохозяйственных потребительских перерабатывающих кооператива;

1 крестьянско-фермерское хозяйство;

2 казенных учреждения;

1 микрокредитная компания;

1 некоммерческая организация.

В отчетном периоде в целях установления единых подходов к определению нарушений и их классификации контрольно-счетная палата применяла Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), который содержит правовые основания квалификации нарушений по их видам.

Сводные результаты деятельности контрольно-счетной палаты представлены в таблице 1.

Таблица 1. Результаты деятельности контрольно-счетной палаты (2019-2021 годы)

	кол-во	сумма, млн.руб.	кол-во	сумма, млн.руб.	кол-во	сумма, млн.руб.
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, количество:	82	х	76	х	96	х
экспертно-аналитических мероприятий	43	х	48	х	62	х
контрольных мероприятий	39	х	28	х	34	х
из них						
по поручению Архангельского областного Собрания депутатов	6	х	5	х	11	х
совместно с правоохранительными органами	11	х	7	х	11	х
со Счетной палатой Российской Федерации	0	х	2	х	1	х
Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе	143	х	132	х	143	х
объектов контрольных	100	х	84	х	81	х

мероприятий						
объектов экспертно-аналитических мероприятий	43	x	48	x	62	x
<b>Общая сумма выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля</b>	<b>1184</b>	<b>8 113,8</b>	<b>801</b>	<b>10 164,5</b>	<b>872</b>	<b>11 153,4</b>
* по контрольным мероприятиям	1074	1 735,2	707	1 056,7	775	1 141,8
* по экспертно-аналитическим мероприятиям	110	6 378,7	94	9 107,7	97	10 011,6
Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (без неэффективного), в том числе	1169	7420	792	9911,7	856	10 844,5
нарушения при формировании и исполнении бюджетов	573	6 879,4	413	9 860,9	405	10 440,1
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	282	444,8	190	11,1	201	5,2
нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	31	6,1	10	1,2	16	0,6
нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	107	43,6	114	9,8	140	337,8
иные нарушения* без неэффективного	8	0,0	6	0,0	9	0,0
нецелевое использование бюджетных средств	168	46,5	59	28,7	85	60,7
* по контрольным мероприятиям (без неэффективного)	1064	1 734,7	703	1 046,6	766	1 141,3
* по экспертно-аналитическим мероприятиям (без неэффективного)	105	5 685,8	89	8 865,0	90	9 703,7
Выявлено неэффективное использование государственных средств	15	693,4	9	252,8	16	308,4
Из общей суммы выявленных нарушений подлежит к возврату в бюджет, приостановлению	x	127,7	x	49,6	x	92,6



(сокращению)						
Возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации	x	33,1	x	47,1	x	26,4
Взыскано сумм в беспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, млн.руб.	x	18,4	x	18,0	x	39,0
Внесено представлений	53	x	36	x	35	x
Количество направленных уведомлений о применении мер принуждения	8	x	5	x	7	x
Количество материалов, направленных в правоохранительные органы	27	x	24	x	21	x
Количество составленных протоколов об административном правонарушении в отчетном году	63		34		35	x
Количество возбужденных уголовных дел	3	x	14	x	4	x

Общая сумма выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля составила 11,2 млрд.руб., в том числе по контрольным мероприятиям 1,1 млрд.руб.

Наибольшее количество нарушений выявлено:

при формировании и исполнении бюджетов – 405 нарушений (95 процентов от общего количества выявленных нарушений) на сумму 10,4 млрд. рублей;

при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 140 нарушений на 337,8 млн.руб.

Установлено 16 фактов использования бюджетных средств без соблюдения принципа эффективности, предусмотренного статьей 34 БК РФ, на общую сумму 308,4 млн.руб.

По результатам проведенных проверок подлежит возврату в областной бюджет 92,6 млн.руб. Внесено 35 представлений, направлено 7 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, 21 материал направлен в правоохранительные органы, составлено 35 протоколов по административным правонарушениям, возбуждено 4 уголовных дела.

## Раздел II. Экспертно-аналитические мероприятия

В 2021 году контрольно-счетной палатой Архангельской области проведено 62 экспертно-аналитических мероприятия, установлено 97 нарушений на 10,0 млрд.руб.

Таблица 2. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

Показатели	Кол-во мероприятий	Кол-во нарушений	Сумма нарушений, млн.руб.
Экспертиза законопроектов об областном бюджете и бюджете ТФОМС АО на 2022 год	2	32	5 573,3
Экспертиза законопроектов об изменении областного бюджета и бюджета ТФОМС АО на 2021 год	7	21	2 489,8
Экспертиза законопроектов, содержащих нормы, оказывающие влияние на изменение доходов и расходов бюджета Архангельской области	25		
Анализ оперативного исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС АО, анализ изменений и исполнения государственных и иных программ Архангельской области, мониторинг национальных проектов, областной адресной инвестиционной программы за полугодие и 9 месяцев 2021 года	4	7	369,1
Анализ исполнения консолидированного бюджета Архангельской области, областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2020 год	2	34	1 576,6
Экспертиза проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Архангельской области, а также государственных программ Архангельской области	22	3	2,8
Итого:	62	97	10 011,6

### 2.1. Экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

В соответствии со ст. 157 БК РФ, ст. 9 Федерального закона №6-ФЗ, пп. 2 п. 1 ст. 8 областного закона №288-22-ОЗ, статьями 16, 17 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» проведена экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

По результатам экспертизы установлено, что проект областного бюджета на 2022 – 2024 годы в целом соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации и Архангельской области. Вместе с тем установлено замечаний, нарушений и недостатков в количестве 32 единиц на общую сумму 5 573,3 млн.руб., из которых 8 нарушений, замечаний и недостатков на сумму 305,0 млн.руб. устранены в ходе проведения экспертизы либо в ходе рассмотрения законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов во втором чтении:



1. В ходе рассмотрения проекта областного бюджета на предмет его соответствия бюджетному законодательству Российской Федерации и Архангельской области установлен ряд нарушений БК РФ и областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области», а также зафиксированы несоответствия между текстовой частью законопроекта и приложениями к нему.

Данные нарушения и замечания устранены поправками Губернатора Архангельской области в ходе рассмотрения проекта областного бюджета во втором чтении.

2. На обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных групп населения, в том числе оказание услуг по их приемке, хранению и доставке законопроектом предусмотрены ассигнования в сумме 1 935,0 млн.руб., что обеспечивает расчетную потребность чуть более, чем на 59 %. В результате дефицит средств бюджета по данным расходным статьям оценивается на уровне 1 332,0 млн.руб.

В указанной части необходимо отметить, что в ходе исполнения бюджета указанные ассигнования, как правило, подвергаются корректировке в сторону увеличения. Так, в 2021 году в первоначальной редакции областного бюджета на 2021 год ассигнования на указанные цели утверждены в сумме 1 545,0 млн.руб., а по состоянию на 31.12.2021 сводной бюджетной росписью указанные ассигнования утверждены в сумме 2 106,3 млн.руб., что на 36 % превышает первоначально утвержденные ассигнования.

3. Для обеспечения иммунопрофилактики населения в рамках регионального календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям в 2022 году и достаточного охвата туберкулинодиагностикой детского населения и оплаты услуг по приемке, хранению, доставке и отпуску учреждениям здравоохранения Архангельской области лекарственных препаратов, иммунобиологических препаратов, медицинских изделий и других товаров законопроектом предусмотрено 85,8 млн.руб., что на 29,9 млн.руб. меньше необходимой потребности.

4. Потребность в возмещении межтарифной разницы организациям коммунального комплекса в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные ресурсы не обеспечена финансированием из областного бюджета на 2022 год в сумме 2 872,2 млн.руб., в том числе:

- 1 291,2 млн.руб. – в сфере теплоснабжения;
- 601,6 млн.руб. – в сфере обеспечения электроэнергией;
- 138,8 млн.руб. – в сфере обеспечения населения топливом твердым (дровами);
- 142,2 млн.руб. – в сфере обеспечения сжиженным газом;
- 698,4 млн.руб. – в сфере водоснабжения и водоотведения;

Аналогичная ситуация зафиксирована и в части возмещения межтарифной разницы организациям, осуществляющим перевозку



пассажиров и багажа: дефицит бюджетных ассигнований на 2022 год составляет 295,3 млн.руб.

Данные факты привели к нарушению принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, установленных статьями 32 и 37 БК РФ.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в текущем финансовом году указанные ассигнования, как правило, также корректируются в сторону увеличения. Так, в 2021 году увеличение бюджетных ассигнований на возмещение межтарифной разницы организациям коммунального комплекса составило 3 461,4 млн.руб. или более, чем в 2 раза; организациям, осуществляющим транспортное обслуживание – на 152,0 млн.руб. или на 23 %.

5. Перечни мероприятий ряда государственных программ Архангельской области содержат арифметические и технические ошибки, что свидетельствует о недостаточно качественной организации подготовки указанных документов. Подобные ошибки содержат, в частности, государственные программы:

- «Комплексное развитие сельских территорий»;
- «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области».

6. В нарушение требований статей 78.2, 79, 79.1 БК РФ, Правил № 298-пп, в проекте ОАИП на 2022 год не учтены средства по ГП «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» (мероприятие 1.7), предусмотренные на строительство и реконструкция объектов питьевого водоснабжения в рамках реализации федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда», на сумму 273,5 млн.руб.

7. В составе документов и материалов к законопроекту в отношении ряда бюджетных ассигнований отсутствуют расчеты и обоснования их необходимости:

- организация буксирных перевозок организованных групп людей внутренним водным транспортом в период весеннего ледохода и осеннего ледостава на межмуниципальном маршруте «Хабарка – Выселки»;
- организация перевозок пассажиров и багажа на пассажирских муниципальных маршрутах автомобильного транспорта;
- ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах Архангельской области;
- строительство (приобретение) речных судов для осуществления грузопассажирских перевозок на территории Архангельской области» для приобретения для ГБУ АО «РТС» 2 ед. техники глессирующих судов на воздушной тяге для обеспечения пассажирских перевозок в период ледохода и ледостава.

В ходе проведения экспертизы законопроекта необходимые расчеты и обоснования представлены в контрольно-счетную палату.



По результатам экспертизы проекта областного бюджета в адрес Правительства Архангельской области сформулирован ряд предложений, значительная часть которых учтена в Рекомендациях по итогам депутатских слушаний на тему: «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

## 2.2. Экспертиза законопроектов о внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 8 областного закона №288-22-ОЗ, п. 7 ст. 25 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой в 2021 году проведены экспертизы четырех проектов областных законов «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», по результатам которых установлено замечаний и нарушений на общую сумму 2 489,8 млн.руб., из них:

Проектом областного закона, внесенным на 29 сессию Архангельского областного Собрания депутатов (октябрь 2021 года), предложено:

– предусмотреть бюджетные ассигнования министерству здравоохранения Архангельской области в сумме 586,0 млн.руб. для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда ОМС Архангельской области на увеличение стоимости территориальной программы в целях увеличения количества лабораторных исследований на COVID-19 и объемов магнитно-резонансной томографии и компьютерной томографии, а также на дополнительное финансовое обеспечение отдельных видов медицинской помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области в связи с недостатком субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС. При этом в соответствии с п. 7 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон об ОМС) законопроектом не устанавливался размер и порядок уплаты указанных платежей.

Поправкой Губернатора Архангельской области статья 13 областного закона об областном бюджете дополнена пунктом 13, устраняющим указанное нарушение.

– увеличить ассигнования министерству транспорта Архангельской области на 482,0 млн.руб. на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих проведение в



нормативное состояние, развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в виде иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области. При этом в составе документов и материалов к законопроекту не представлены обоснования по объемам работ и их стоимости, а также по выбору муниципальных образований.

Данное замечание устранено в ходе проведения экспертизы законопроекта.

– предусмотреть ассигнования министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области в сумме 19,0 млн.руб. для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету МО «Няндомский муниципальный район» на технологическое присоединение электроустановок потребителей дер. Задняя к сетям электроснабжения. При этом необходимые расчеты, обосновывающие необходимость данных ассигнований, в составе документов и материалов к законопроекту не представлены.

Следует отметить, что контрольно-счетная палата неоднократно в своих заключениях отмечала случаи непредставления в составе проектов законов о внесении изменений в областной бюджет необходимых расчетов, обосновывающих увеличение бюджетных ассигнований.

Проектом областного закона, внесенным на 31 сессию Архангельского областного Собрания депутатов (декабрь 2021 года), предложено:

– увеличить бюджетные ассигнования министерству здравоохранения Архангельской области на 257,0 млн.руб. для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда ОМС Архангельской области для дополнительного финансового обеспечения установления дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой ОМС, в части дополнительных объемов скорой медицинской помощи и медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой в неотложной форме, а также на увеличение стоимости территориальной программы в целях покрытия дефицита подушевого финансирования в 2021 году и во избежание просроченной кредиторской задолженности государственных медицинских организаций за счет средств ОМС. При этом в текстовую часть областного закона об областном бюджете изменения в части размера указанных платежей в бюджет территориального фонда ОМС Архангельской области не вносятся, что противоречит п. 7 ст. 26 Закона об ОМС.

Замечание контрольно-счетной палаты устранено поправкой Губернатора Архангельской области.

Всего по результатам проведенных экспертиз проектов законов о внесении изменений в областной закон об областном бюджете устранено нарушений и замечаний на сумму 1 326,3 млн.руб.



2.3. Проведение экспертизы законопроектов, содержащих нормы, оказывающие влияние на изменение доходов и расходов бюджета Архангельской области, экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Архангельской области, а также государственных программ Архангельской области

В 2021 году на основании обращений Архангельского областного Собрания депутатов контрольно-счетной палатой проведена экспертиза и оценка проектов областных законов, в том числе:

- сфере налогов (20);
- о внесении изменений и дополнений в областной закон о бюджетном процессе Архангельской области и о реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений (4);
- об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Архангельской области бюджетных кредитов из федерального бюджета (2);
- об утверждении Дополнительного соглашения к Договору между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 5 июня 2014 года (1);
- в социальной сфере (5).

По всем законопроектам в адрес Архангельского областного Собрания депутатов направлены заключения контрольно-счетной палаты относительно возможности принятия проектов областных законов.

В отношении законопроекта № пз7/683 «О внесении изменения в областной закон «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении изменений в областной закон «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» контрольно-счетной палатой отмечено, что законопроектом предлагается предоставить право на применение инвестиционного налогового вычета только в отношении стоимости работ по договорам на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, то есть к расходам, указанным в пп. 5 п. 2 ст. 262 НК РФ. По мнению контрольно-счетной палаты, данный факт ограничивает право налогоплательщиков на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов, указанных в пп. 1 – 4 п. 2 ст. 262 НК РФ.

По итогам экспертизы указанный законопроект предложено привести в соответствие НК РФ.



Доработанный законопроект внесен Губернатором Архангельской области на рассмотрение Архангельского областного Собрания депутатов 17 ноября 2021 года и принят 01.12.2021 (областной закон от 08.12.2021 № 512-30-ОЗ).

Кроме этого, проведена экспертиза 15 проектов постановлений Правительства Архангельской области, касающихся внесения изменений в государственные программы Архангельской области. По результатам экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетной палатой выявлялись неточности в формулировках проектов постановлений, отсутствие единообразного указания элементов формулы и их расшифровки, риски неэффективного расходования бюджетных средств, технические ошибки, отсутствие методики расчета целевых показателей «нарастающим итогом» или «накопленным итогом» и иные недостатки.

#### 2.4. Экспертиза законопроекта об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год

В соответствии со ст. 264.4 БК РФ, ст. 9 Федерального закона №6-ФЗ, пп. 3 п. 1 ст. 8 областного закона №288-22-ОЗ, ст. 31 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия использованы материалы контрольных мероприятий в отношении главных распорядителей средств областного бюджета и учреждений, в отношении которых они осуществляют функции и полномочия учредителя. Результаты указанных мероприятий изложены в соответствующих разделах настоящего Отчета.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено замечаний, нарушений и недостатков в количестве 34 ед. на общую сумму 1 576,6 млн.руб., из них:

1. Установлено 6 случаев нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств, на общую сумму 299,3 млн.руб., из которых:

– по подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» ГП АО «Развитие здравоохранения Архангельской области» объем неиспользованных бюджетных ассигнований составил 192,4 млн.руб. или 7 %. Указанное обстоятельство при наличии потребности в лекарственных препаратах и медицинских изделиях нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств.

При этом контрольно-счетная палата ежегодно отмечала в заключениях на проекты областных законов об областном бюджете, что объемы средств, предусмотренные законопроектами на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения, не позволяют в полном объеме обеспечить потребность



льготных категорий граждан лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения;

– в августе 2020 года заключено дополнительное соглашение между Правительством Архангельской области и Федеральным агентством водных ресурсов, согласно которому сокращен общий объем субсидии бюджету Архангельской области на реализацию мероприятия «Укрепление правого берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от ул. Маяковского до ул. Кедрова» (I этап, 1 подэтап; I этап, 2 подэтап и II этап) с 76,5 млн.руб. до 17,0 млн.руб. на 2019 год и до 0,1 млн.руб. на 2020 год.

Причина сокращения – отсутствие объемов выполненных работ подрядчиком. Данный факт также не способствует эффективности использования бюджетных средств и достижению необходимых результатов;

– более 11 месяцев с момента получения субсидий из областного бюджета на общую сумму 37,0 млн.руб. на закупку медицинского оборудования 24 медицинские организации не осуществляли указанные закупки: по состоянию на 01.01.2021 из 37,0 млн.руб. использовано лишь 3,0 млн.руб. или 8,1 %. Учитывая сложную ситуацию с оснащением медицинским оборудованием медицинских организаций, приведенный факт свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств и не способствует улучшению качества оказания медицинской помощи гражданам.

2. Установлены 16 случаев нарушения Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области, из них:

– недостоверность отражения в отчетах о реализации госпрограмм показателей освоенных средств: ГП АО «Социальная поддержка граждан в Архангельской области» на сумму 2,0 млн.руб., ГП АО «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области» на сумму 2,3 млн.руб.;

– в ряде случаев показатели госпрограмм не приведены в соответствие показателям сводной бюджетной росписи областного бюджета по состоянию на 31.12.2020: ГП АО «Культура Русского Севера» - на сумму 3,4 млн.руб., ГП АО «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах» - на сумму 3,1 млн.руб., ГП АО «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области» - на сумму 23,9 млн.руб.;

– министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области, являющимся ответственным исполнителем ГП АО «Формирование современной городской среды в Архангельской области» в объемы финансирования указанной госпрограммы не включены объемы расходов местных бюджетов в сумме 14,9 млн.руб.



3. По ряду государственных программ Архангельской области показатели Бюджетного прогноза Архангельской области до 2028 года не приведены в соответствие закону об областном бюджете, чем допущены нарушения статья 170.1 Бюджетного кодекса РФ и Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Архангельской области на долгосрочный период:

– ГП АО «Социальная поддержка граждан в Архангельской области» на сумму 1 376,6 млн.руб.;

– ГП АО «Культура Русского Севера» на сумму 478,0 млн.руб.;

– ГП АО ГП АО «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области» - 668,4 млн.руб.;

– ГП АО «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области» – 2 008,8 млн.руб. и др.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетной палатой сформулирован ряд предложений в адрес Правительства Архангельской области и исполнительных органов государственной власти Архангельской области, среди которых:

а) министерству здравоохранения Архангельской области усилить контроль в части своевременности выполнения мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области»;

б) обеспечить приведение в соответствие целевых показателей государственных программ Архангельской области документам стратегического планирования;

в) в Положении об оценке эффективности реализации государственных программ Архангельской области установить в зависимости от сложившегося результата оценки эффективности реализации государственной программы, необходимость принятия решений о прекращении или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной программы, в том числе необходимость изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственной программы;

г) при планировании целевых показателей госпрограмм необходимо учитывать факторы, влияющие на результат, а также динамику показателей за ряд лет.

В целом результаты экспертно-аналитического мероприятия позволили сделать вывод о возможности утверждения отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год Архангельским областным Собранием депутатов.



Более подробно ознакомиться с результатами внешней проверки отчета об исполнении бюджета Архангельской области за 2020 год можно на сайте контрольно-счетной палаты в сети Интернет.<sup>1</sup>

## 2.5. Экспертиза и анализ исполнения областного и консолидированного бюджетов Архангельской области по итогам полугодия и 9 месяцев 2021 года

В соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 8 областного закона №288-22-ОЗ, ст. 29 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой проведена экспертиза и анализ отчетов об исполнении областного и консолидированного бюджетов за первое полугодие и 9 месяцев 2021 года.

Также в рамках данных мероприятий проведен анализ выполнения планов финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

В ходе проведения экспертизы установлено 7 замечаний, нарушений и недостатков на общую сумму 369,1 млн.руб., из них:

1. Консолидированные отчеты об исполнении бюджетов МО «Каргопольский муниципальный округ» за I полугодие и МО «Красноборский муниципальный район» за 9 месяцев 2021 года не являются достоверными в части отражения сумм поступивших субсидий и иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 6,7 млн.руб., чем нарушена ст. 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете».

2. В феврале и марте 2021 года министерству строительства и архитектуры Архангельской области из резервного фонда Правительства Архангельской области выделено 29,1 млн.руб. для бюджета Онежского муниципального района на оплату выполненных работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Детский сад на 120 мест в пос. Малошуйка Онежского района Архангельской области» на условиях софинансирования. Данный факт является нарушением п. 2 Правил формирования областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и на плановый период, поскольку на дату выделения средств из резервного фонда указанный объект капитального строительства не включен в областную адресную инвестиционную программу на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

3. Установлено, что по объекту капитального строительства «Средняя общеобразовательная школа на 352 учащихся с интернатом на 80 мест в п. Шалакуша Няндомского района Архангельской области» увеличен аванс до 48,5 % от цены контракта, чем нарушен пп. 3 п. 8 постановления Правительства Архангельской области «О мерах по обеспечению исполнения

<sup>1</sup> <http://kspao.ru/Activities/ExpertAndAnalyticalActivities/2021/document12.zip>



областного бюджета», так как согласно указанной норме постановления Правительства Архангельской области размер аванса не может превышать 30 % цены контракта.

4. По объекту «Реконструкция канализационных очистных сооружений»: в нарушение п. 1 ст. 34, п. 65 ст. 112 Закона № 44-ФЗ администрация муниципального образования «Октябрьское» Устьянского района заключила с подрядчиком (ООО «Устьянская строительная компания») дополнительное соглашение от 21.12.2020 к муниципальному контракту от 17.08.2020, по условиям которого заказчик предоставляет подрядчику аванс в размере 29,8 % от цены контракта, что составило 168,55 млн.руб. При этом, ни документацией электронного аукциона, ни первоначальной редакцией муниципального контракта выплата аванса подрядчику не предусмотрена.

Аналогичные нарушения допущены администрацией МО «Мезенский район» в отношении объектов капитального строительства «Школа на 90 учащихся в с. Долгощелье Мезенского района» (подрядчик: ООО «СТК «Северград») и «Детский сад на 220 мест в г. Мезени» (подрядчик: ООО «Белый дом»). Общая сумма авансов составила 86,0 млн.руб.

В ходе исполнения областного бюджета на 2021 год Правительством Архангельской области принят ряд мер по выполнению предложений контрольно-счетной палаты, включенных в рекомендации депутатских слушаний на тему «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2020 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». В частности:

1. В ходе исполнения областного бюджета увеличены ассигнования на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов):

– на 152,0 млн.руб. (+23 %) организациям, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа;

– на 3 461,4 млн.руб. (более чем в 2 раза) организациям коммунального комплекса.

2. Объем бюджетных ассигнований на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных групп населения, в том числе оказание услуг по их приемке, хранению и доставке в 2021 году увеличен на 561,3 млн.руб. или на 36 %.

3. По итогам исполнения областного бюджета за 2021 год обеспечено выполнение условий дополнительных соглашений с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Архангельской области из федерального бюджета.



## 2.6. Экспертиза и анализ формирования и исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области

В рамках предварительного контроля контрольно-счетной палатой проведены экспертиза проекта областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, 4 экспертизы законопроектов по внесению изменений в областной закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской на 2021 год.

При оперативном контроле подготовлены заключения по результатам экспертизы отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 6 и 9 месяцев 2021 года.

По результатам экспертиз по формированию и исполнению бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области контрольно-счетная палата отмечала соответствие принципам бюджетной системы РФ, установленным статьей 28 БК РФ.

При экспертизе проекта областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов обращено внимание на существующие риски необходимости принятия дополнительных мер по обеспечению сбалансированности и достаточности средств на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования.

В результате экспертиз был сформулирован ряд предложений по рассмотрению вопроса о возможности предоставления межбюджетного трансферта за счет средств областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования, принятию мер по стабилизации финансового состояния государственных медицинских организаций, по ликвидации просроченной кредиторской задолженности.

Заключения по результатам экспертиз направлены в Архангельское областное Собрание депутатов, Правительство Архангельской области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Архангельской области.

### **Раздел III. Контрольные мероприятия**

В 2021 году контрольно-счетная палата осуществляла контроль за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета.

Проведено 34 контрольных мероприятия, по результатам которых выявлено 775 нарушений на сумму 1,1 млрд. руб.



По поручениям Архангельского областного Собрания депутатов проведено 11 контрольных мероприятий, совместно с правоохранительными органами и органами прокуратуры – 11 контрольных мероприятий, 1 контрольное мероприятие совместно со Счетной палатой РФ и 2 – с муниципальными контрольно-счетными органами.

Таблица 3. Результаты контрольных мероприятий по министерствам и ведомствам Архангельской области за 2021 год

Наименование	Кол-во объектов контроля	Кол-во нарушений, ед.	Сумма нарушений, млн.руб.
Администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области	2	22	0,1
Министерство строительства и архитектуры Архангельской области	5	126	36,9
Министерство образования Архангельской области	3	51	7,8
Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области	7	42	58,2
Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области	5	18	18,4
Министерство транспорта Архангельской области	5	23	
Министерство здравоохранения Архангельской области	9	126	914,6
Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области	4	32	0
Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области	1	75	6,4
Министерство финансов Архангельской области	1	1	
Министерство экономики, промышленности и науки Архангельской области	5	26	29,9
Министерство по делам молодежи и спорту Архангельской области	1	24	61,1
Министерство культуры Архангельской области	2	43	6,3
<b>Итого ГРБС областного бюджета</b>	<b>50</b>	<b>609</b>	<b>1 139,8</b>
Внешняя проверка ГРБС областного бюджета, ТФОМС	31	115	1,9
Органы местного самоуправления	1	25	0
<b>ВСЕГО</b>	<b>82</b>	<b>768</b>	<b>1 141,7</b>

3.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год, достоверности показателей бюджетной отчетности за 2020 год, представленной главными распорядителями областного бюджета и подведомственными им учреждениями и организациями, получающими средства из областного бюджета и использующими государственную собственность

В соответствии со ст. 264.4 БК РФ, ст. 8 областного закона №288-22-ОЗ проведена проверка консолидированной годовой бюджетной и бухгалтерской



отчетности 30 главных распорядителей средств областного бюджета за 2020 год.

По результатам проверки годовых отчетов 10 главных распорядителей (которые большей частью не имеют подведомственных учреждений) нарушений не установлено.

В ходе проверки установлено нарушений, недостатков и замечаний в количестве 134 ед. В ходе контрольного мероприятия устранено 77 нарушений. Из общего количества установленных нарушений:

1. Установлено 78 нарушений Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н. В ходе контрольного мероприятия устранено 59 нарушений, не устранено 19 нарушений.

Как и в предыдущие годы, наибольшее количество нарушений (40 ед. из которых устранены в ходе контрольного мероприятия 33 ед.) – нарушения в части составления текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), а именно, отсутствие или неполнота сведений, которые должны в ней содержаться.

2. Установлено 37 нарушений Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н. В ходе контрольного мероприятия устранено 15 нарушений, не устранено 22 нарушения.

Нарушения, в основном, касаются правильности и достоверности составления приложений к Пояснительной записке к балансу учреждения (ф. 0503760).

3. Установлены 2 нарушения Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н в части применения бюджетной классификации доходов (министерство образования и науки Архангельской области) и видов расходов (агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области).

4. Министерством образования и науки Архангельской области допущено нарушение п. 301 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов)..., утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н в части отражения в бухгалтерском учете министерства доходов в виде субсидий из федерального бюджета на 2021 – 2023 годы, не предусмотренных уведомлениями Министерства просвещения Российской Федерации.

По итогам контрольного мероприятия отмечено, что установленные нарушения при составлении бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2020



год в целом не повлияли на достоверность сводной бюджетной и бухгалтерской отчетности об исполнении областного бюджета за 2020 год.

По решению коллегии контрольно-счетной палаты направлено представление в адрес министерства образования Архангельской области, которое выполнено с нарушением срока на 7 календарных дней.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен для сведения в министерство финансов Архангельской области.

### 3.2. Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области в соответствии с положениями пп. 3 п. 4 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ

В соответствии с пп. 3 п. 4 ст. 1 БК РФ в 2021 году проведена проверка годовых отчетов об исполнении бюджета сельского поселения «Аргуновское» Вельского муниципального района Архангельской области за 2020 год.

По результатам проверки установлено 25 замечаний, нарушений и недостатков, из которых:

14 нарушений БК РФ: нарушение требований к содержанию среднесрочного кассового плана; отсутствие порядка составления и ведения кассового плана и порядка применения целевых статей классификации расходов бюджета; нарушения требований к содержанию решения о местном бюджете; нарушение принципа сбалансированности бюджета; допущено превышение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

6 нарушений порядков ведения бухгалтерского учета и составления отчетности: в регистрах бухгалтерского учета не отражено начисление доходов в виде дотаций и субсидии, подлежащих зачислению в местный бюджет в 2021 – 2023 годах; нарушения требований к составу сведений, подлежащих отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160) и приложений к ней.

По результатам контрольного мероприятия коллегий контрольно-счетной палаты принято решение направить в адрес главы сельского поселения «Аргуновское» представление, которое исполнено в установленный срок.

### 3.3. Проверка целевого и эффективного использования отдельных видов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджету МО «Вельский муниципальный район» в администрации Вельского муниципального района Архангельской области (совместно с контрольно-счетной палатой Вельского муниципального района)

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения БК РФ, в том числе нецелевое расходование средств субсидии на поддержку



территориального общественного самоуправления на сумму 79,8 тыс.руб., в части расходования средств указанной субсидии не в соответствие со сметными расчетами и отсутствием выполненных работ. Все отчеты о реализации проектов территориального общественного самоуправления и финансовые отчеты об использовании средств, представленные поселениями, содержат информацию только о расходовании областных и районных бюджетных средств, указанных в соглашениях местной администрации и поселений. Информация о расходовании собственных и привлеченных средств на реализацию проектов с приложением оправдательных документов в отчетах отсутствует. В ходе натурных осмотров объектов, реализованных в рамках проектов ТОС, проведенных представителями контрольно-счетной палаты Архангельской области, контрольно-счетной палаты Вельского муниципального района, прокуратуры Вельского района в присутствии представителей администраций поселений и председателей ТОС, были выявлены факты предъявления в составе отчетов о реализации проектов ТОС фактически невыполненных, но оплаченных в полном объеме работ.

В ходе контрольного мероприятия установлено неэффективное использование средств субвенции на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств областного бюджета в сумме 1,2 млн.руб., в части приобретенных жилых помещений в августе 2020 года и не предоставленных по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам по состоянию на июнь 2021 года.

В целях устранения выявленных нарушений в адрес администрации Вельского муниципального района Архангельской области направлено представление, уведомление о применении мер бюджетного принуждения направлено в Управление по финансам и исполнению бюджета администрации Вельского муниципального района Архангельской области.

По факту правонарушений, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование), составлен протокол об административном правонарушении в отношении администрации МО «Усть-Шоношское», судом наложен штраф в размере 1 050 руб.

Предложения по внесению изменений в муниципальные правовые акты, регулирующих порядки предоставления и расходования средств на поддержку ТОС, направлены в администрацию Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

### *3.4. Министерство здравоохранения Архангельской области*

#### 3.4.1. Совместная с правоохранительными органами проверка использования бюджетных средств на организацию и обеспечение питанием граждан, находящихся на лечении в медицинских организациях

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка обеспечения питания граждан, находящихся на лечении в ГБУЗ Архангельской области



«Архангельский клинический противотуберкулезный диспансер» (далее – диспансер) и ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница» (далее – областная больница).

Поставщиком услуг питания являлся ООО «Трест столовых» в обеих медицинских организациях. Установлены недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В нарушение пункта 13 статьи 9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ, пункта 13 Положения о порядке осуществления исполнительными органами государственной власти Архангельской области функций и полномочий учредителя государственных учреждений Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 30 ноября 2010 г. № 367-пп, Устава учреждения согласие учредителя на совершение крупной сделки ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница» (заключение контрактов оказание услуг по организации лечебного питания пациентов) не было получено.

В нарушение положений Федерального закона № 44-ФЗ, условий заключения контрактов на организацию лечебного питания пациентов, находящихся в круглосуточном стационаре, в 2017-2020 годах утверждались и согласовывались представленные исполнителем варианты Сводных меню, не соответствующие условиям контрактов в части количества смеси белковой композитной сухой (СБКС), тем самым учреждениями согласовывались изменения требований к качеству оказываемых услуг, установленных условиями контрактов, допускались замены блюд при наличии недостатков в поставляемых блюдах, подтвержденных соответствующими документами, осуществлялась приемка услуг, несоответствующих условиям контракта без устранения несоответствия исполнителем.

Диспансером представлены данные анкетирования пациентов, в которых отмечено, что «гарниры из риса бывают недоваренные. Гарниры из круп сухие, макаронные изделия переваренные, слипшиеся. Соусы состоят из воды и муки, без соли и масла. Первые блюда бывают жидкие, иногда густые, овощи в супах бывают недоваренные. Пицца бывает недосолена или пересолена, что отражается на вкусовых качествах».

Утвержденный режим питания в учреждении не представлен, что указывает на его отсутствие и является нарушением абзаца 11 приложения № 4 «Инструкция по организации лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях» к Приказу от 05.08.2003 № 330 о мерах по совершенствованию лечебного питания.



Проверке не представлены «Меню-раскладка» за проверяемый период, что указывает на ее отсутствие.

При изучении состава блюд, указанных в Сводных меню в 2017-2020 годах, установлено, что в составе каш вязких крупяных для взрослых пациентов больных и инфицированных туберкулезом шесть раз в неделю включена СБКС 27 гр. на одного человека, что не соответствует нормам лечебного питания, установленным Приказом от 05.08.2003 № 395н о нормах.

В Сводных меню в 2017-2020 годах для детей и подростков больных и инфицированных туберкулезом шесть раз в неделю в состав каш вязких крупяных включена СБКС в объеме 27 гр. на одного человека, что является нарушением рекомендуемым нормам питания, установленным письмом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 10.05.2007 № 15-3/839-09, так как в рекомендуемых наборах продуктов для питания детей отсутствует СБКС.

В ходе проверки в областной больнице установлено, что номенклатура диет, по которой осуществляет в больнице питание пациентов ООО «Трест столовых» по контрактам на оказание услуг по организации лечебного питания, не соответствует номенклатуре диет, утвержденных Советом по лечебному питанию. В проверяемом периоде низкобелковая диета (НБД), фактически применяемая в лечебном питании пациентов больницы, отсутствует в условиях заключенных контрактов, по ней не разработано семидневное меню.

В 2017-2019 годах по высокобелковой диете (НБД), фактически применяемой в лечебном питании пациентов в детском возрасте, не разработано семидневное меню.

В адрес медицинских организаций направлены представления, по результатам рассмотрения которых три должностных лица медицинских организаций привлечены к дисциплинарной ответственности, разработаны планы по устранению замечаний. Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в правоохранительные органы.

#### 3.4.2. Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи за 2018-2020 годы и истекший период 2021 года (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка соответствия региональных программ модернизации, плана мероприятий («дорожной карты») принципам модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации, проверка иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, направленных на повышение доступности первичной медико-санитарной помощи.

Реализацию принципа приоритета интересов пациента при оказании первичной медико-санитарной помощи, соблюдение прав граждан при оказании первичной медико-санитарной помощи и обеспечение связанных с



этими правами госгарантий Программа модернизации осуществляет путем разделения на несколько целей: приоритет интересов пациента при оказании первичной медико-санитарной помощи выполнение одной задачи и обеспечение соблюдения прав граждан при оказании первичной медико-санитарной помощи и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

Принцип модернизации, изложенный как ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан при организации первичной медико-санитарной помощи, в программе модернизации (его «дорожной карте») не раскрывается отдельными целями или задачами. Как, в какие сроки будет осуществляться сбор и предоставление отчетности, формы отчетности, порядок их составления и подписания Программой модернизации первичного звена здравоохранения Архангельской области не установлено. Отмечена высокая вероятность предоставления отчетности разной по структуре и наполнению сведениями, что не может способствовать проведению эффективного (корректного) мониторинга и обеспечению единообразного подхода к контролю реализации мероприятий региональной программы.

По региональному проекту «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Архангельской область)» из 9 показателей за 2019 год достигли установленного целевого значения 8 показателей или 88,9%, за 2020 год – достигнуто 9 из 9 показателей.

По состоянию на 01.08.2021 года населенные пункты вне зоны доступности медицинской помощи на расстоянии более 6 км на территории Архангельской области отсутствуют.

Эффективность реализации программ «Земский доктор/Земский фельдшер» на территории Архангельской области за период с 2012 по 2020 годы составила 74,5%, в том числе: в 2018 году – 78,9%, в 2019 году – 83,9%, в 2020 году – 91,8%.

За период с 2018 по 2020 годы наблюдается стабильная тенденция снижения как общей численности врачебного персонала с 4 475 чел. в 2018 году до 4 282 чел. в 2020 году (на 4,3%) и среднего медицинского персонала с 10 996 чел. в 2018 году до 10 430 чел. в 2020 году (на 5,1%), так и численности в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях: врачебного персонала с 2 411 чел. в 2018 году до 2 285 чел. в 2020 году (на 5,2%), и среднего медицинского персонала с 5 102 чел. в 2018 году до 4 828 чел. в 2020 году (на 5,4%). Таким образом, принимаемые меры социальной поддержки врачей и среднего медицинского персонала на территории Архангельской области не достаточны для полного укомплектования медицинским персоналом.

Анализ текущей ситуации обеспечения районов Архангельской области пунктами отпуска лекарственных препаратов показал следующее.



В г. Шенкурск, г. Мезень, с. Лешуконское, с. Красноборск имеется только 1 аптека сети ГУП АО «Фармация» или «Добрая аптека». Иных аптек в районе нет. В тоже время численность населения Шенкурского района на 01.01.2020 составила 12 248 человек, из них в г. Шенкурск 4 666 человек, в Мезенском районе 8 294 человек, из них в г. Мезень 3 462 человек, Лешуконском районе - 6 048 человек, из них в с. Лешуконское 4 036 человек, Красноборском районе 11 415 человек, из них в с. Красноборск 5 595 человек.

Также отмечено отсутствие аптек и аптечных пунктов, за исключением г. Онега и п. Кодино (аптеки ГУП АО «Фармация»), в Онежском районе. Так, по состоянию на 01.08.2021 отсутствует аптека в п. Малошуйка с численностью населения на 01.01.2020 – 2 320 человек. Между тем круглогодичная транспортная доступность с районным центром обеспечена только железнодорожным транспортом.

В рамках контрольного мероприятия установлено, что при реализации мероприятия 14 «Погашение кредиторской задолженности» подпрограммы № 2 государственной программы «Развитие здравоохранения Архангельской области» минздравом АО в 2018 году на погашение кредиторской задолженности из областного бюджета выделено субсидий на иные цели 11 подведомственным бюджетным учреждениям здравоохранения в общей сумме 148,7 млн.руб. , в 2019 году - 19 учреждениям в общей сумме 300,3 млн.руб., в 2020 году - 26 учреждениям в общей сумме 452 млн.руб., в 1 полугодии 2021 года – 1 учреждению в сумме 3,7 млн.руб.

Отмечено, что выделение средств областного бюджета на погашение кредиторской задолженности учреждениям не привело к решению проблемы и причин ее возникновения.

Информация о контрольном мероприятии направлена в Счетную палату РФ. Отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия (с грифом «для служебного пользования») утвержден Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 1 февраля 2022 года).

#### 3.4.3 Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Мирнинская центральная городская больница»

В ходе контрольного мероприятия установлено невыполнение показателя объема государственной услуги «Первичная медико-санитарная помощь, включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования (незастрахованные)», утвержденного в составе государственного задания на 2019 год, на 762 случаев госпитализации, в связи с чем подлежит возврату в бюджет субсидия на выполнение государственного задания в размере 0,5 млн.руб.

Установлено, что оборудование в количестве 29 единиц на общую сумму 0,55 млн.руб. фактически не введено в эксплуатацию, на них в 2020 г.



начислена амортизация, что в совокупности свидетельствует о неэффективном использовании имущества, приобретенного за счет средств субсидии на иные цели.

В ходе проверки использования средств на оплату труда выявлено, что оформление учреждением документов по оплате труда работников производилось не в соответствии с нормами трудового законодательства, Положением об установлении систем оплаты труда от 05.06.2009 № 149-па/24, Отраслевым примерным положением об оплате труда № 600-пп, регулирующих порядок и основания выплат, в части выплат стимулирующего характера.

Учреждением несвоевременно произведена выплата стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

При проверке соблюдения требований Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области установлены факты превышения срока ожидания амбулаторного приема к врачу-терапевту участковому, врачу-педиатру участковому, фельдшеру, ведущему самостоятельный прием.

При сравнении сроков ожидания магнитно-резонансной томографии и компьютерной томографии, ультразвуковых исследований установлено, что учреждением в отдельных случаях допущено наличие очередности и срока ожидания, который превышает установленный территориальной программой госгарантий срок.

В адрес главного врача ГБУЗ АО «Мирнинская центральная городская больница» направлено представление, срок рассмотрения и выполнения которого установлен до 15 декабря 2021 года. Представление рассмотрено и исполнено в полном объеме.

#### 3.4.4. Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельская городская клиническая поликлиника №1»

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 144,2 млн.руб.

Выявлены недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе:

учреждением в нарушение пункта 2.1. Порядка заполнения учетной формы № 025/у «Медицинская карта пациента, получающего медицинскую помощь в амбулаторных условиях», утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.12.2014 № 834н, допущено оформление бланков посещения в отсутствие подписи врача, оказавшего



медицинскую помощь, и включение такого посещения в объемные показатели оказания государственной услуги;

в нарушение пункта 2 Порядка заполнения учетной формы № 025/у учреждением допущено оформление 2-х медицинских карт на одного пациента;

учреждением не применялся установленный способ ведения бухгалтерского учета, в результате неверного распределения расходов между источниками финансирования, за счет средств субсидии, выделенной на выполнение государственного задания, оплачены коммунальные услуги в общей сумме 0,3 млн.руб руб., которые следовало осуществлять за счет средств от приносящей доход деятельности и (или) средств обязательного медицинского страхования;

приобретенное учреждением оборудование (рециркуляторы – 2 шт., холодильник Бирюса 350S-G – 1 шт., шкафы HILFE МД 2 1670/SS – 3 шт., находящиеся на хранении у главной медсестры) на общую сумму 0,2 млн. руб., не эксплуатируется учреждением в целях выполнения государственного задания, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества, приобретенного за счет средств субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания;

в связи с невыполнением учреждением государственного задания на 2020 г. по государственной услуге «Первичная медико-санитарная помощь, включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования, Паллиативная медицинская помощь в амбулаторных условиях» субсидия на выполнение государственного задания на 2020 г. подлежит возврату в областной бюджет в объеме соответствующем показателям объема государственных услуг, которые не были достигнуты, то есть в сумме 0,4 млн.руб. с учетом допустимого возможного отклонения, установленного государственным заданием;

учреждением с отступлением от требований статьи 136 ТК РФ, пункта 5.6. раздела V. «Оплата труда» коллективного договора ГБУЗ АО «АГКП №1» от 20.11.2019 № 516 в нарушение установленного срока:

осуществлены выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией за март 2020 г. на общую сумму 0,2 млн.руб.;

осуществлены выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией (за счет областного бюджета) за апрель 2020 г. в общей сумме 0,9 млн.руб.

В адрес ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника №1» направлено представление с требованием рассмотреть информацию о



выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Архангельское областное Собрание депутатов и министерство здравоохранения Архангельской области.

#### 3.4.5. Проверка финансово-хозяйственной деятельности, в части целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, государственного автономного учреждения здравоохранения Архангельской области «Санаторий «Сольвычегодск»» за 2019-2020 годы

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 246,1 млн.руб., выявлено нарушений на общую сумму 2,2 млн.руб., в том числе:

нарушения, связанные с порядком и условиями оплаты труда, в сумме 2,0 млн.руб.;

нецелевое использование средств областного бюджета – 0,15 млн.руб.;

нарушение норм бюджетного законодательства – 0,02 млн.руб.;

нарушения при оформлении ремонтно-строительных работ – 0,02 млн.руб.

Кроме этого, проверкой отмечено, что категории граждан, которым предоставляется санаторно-курортное лечение бесплатно в рамках доведенных средств субсидии на финансовое обеспечение выполнений государственных заданий, не определены, как и не определены отдельные категории граждан самим Федеральным законом об основах здоровья граждан.

В ходе контрольного мероприятия при проверке пациентов, получивших санаторно-курортное лечение за счет средств областного бюджета в 2019 году, установлено, что:

35 человек прошли санаторно-курортное лечение в течение 2019 года 2 раза;

17 человек, прошедшие санаторно-курортное лечение, зарегистрированы и проживали в других субъектах РФ.

При этом в 2019 году 10 714 детей Архангельской области нуждались в получении санаторно-курортного лечения, а получили такое лечение – 5 433 человека или 51%.

Следовательно, конкретный перечень потребителей бесплатной государственной услуги «Санаторно-курортное лечение» и их правовой статус не определены. Помимо этого, государственное задание по государственной услуге «Санаторно-курортное лечение» доводится в обобщенном виде и объеме, без разбивки на профили. Между тем, в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях (классификаторах) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, санаторно-курортное лечение распределяется по профилям, например:



«система кровообращения», «органы дыхания нетуберкулезного характера», «нервная система» и т.д.

В адрес исполняющего обязанности директора медицинской организации направлено представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений. Возбуждено производство по делам об административных правонарушениях по ст.15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств), на учреждение наложен административный штраф в размере 4 500 рублей.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлены в Архангельское областное Собрание депутатов и министерство здравоохранения Архангельской области.

### *3.5. Министерство экономического развития, промышленности и науки Архангельской области*

#### 3.5.1. Проверка исполнения бюджетных полномочий, организации исполнения областного бюджета, использования средств областного бюджета министерством экономического развития, промышленности и науки Архангельской области (иными объектами контроля)

В ходе контрольного мероприятия проверены следующие объекты контроля: министерство экономического развития, промышленности и науки Архангельской области, автономная некоммерческая организация Архангельской области «Агентство регионального развития», микрокредитная компания «Архангельский региональный фонд «Развитие».

Проверкой установлены недостатки и нарушения статей 34, 78, 78.1 БК РФ, Порядков предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям в рамках государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области», утвержденных постановлениями Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 462-пп, от 10.10.2019 № 547-пп, Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп, Соглашения от 25.01.2019 № 01, в том числе не обеспечение полноты и достоверности сведений, направляемых АНО АО «АРР» в министерство экономического развития, промышленности и науки Архангельской области по показателям результативности предоставления субсидии по проекту «Популяризация предпринимательства» и не достижению значения показателя «Количество физических лиц – участников федерального проекта «Популяризация предпринимательства», занятых в сфере МСП, по итогам участия в федеральном проекте, нарастающим итогом».

Согласно данным реестра организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, размещенного на официальном сайте Корпорации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в



субъекте РФ – Архангельская область, зарегистрирована только одна организация, образующая инфраструктуру поддержки субъектов МСП – микрокредитная компания Архангельский региональный фонд «Развитие».

Микрокредитная компания Архангельский региональный фонд «Развитие» является участником государственной программы АО № 547-пп, вместе с тем иные участники программы, такие как ассоциация «Кластер судостроения и производства морской техники Архангельской области», автономная некоммерческая организация Архангельской области «Агентство регионального развития» в соответствии с реестром к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, не относятся.

Анализ нормативного правового регулирования государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, позволил сделать следующие выводы:

Для организации поддержки субъектов МСП уже на федеральном уровне создана разветвлённая система организаций, осуществляющих поддержку субъектам МСП, которая не имеет четких границ и направлений деятельности; на региональном уровне лишь повторяется федеральная модель регулирования, с учетом того, что на уровне субъектов производится сращивание структур и подразделений.

Система поддержки субъектов МСП остается в государственном секторе и требует постоянного финансирования; за счет бюджетного финансирования осуществляется не только непосредственная поддержка субъектов МСП, но и поддержание инфраструктуры поддержки субъектов МСП.

Особенностью инфраструктуры поддержки субъектов МСП является ее финансирование, которое не предполагает конкурсных процедур, предоставление субсидий осуществляется конкретным получателям, в связи с чем существуют высокие коррупционные риски, сопровождающие реализацию национального проекта на уровне субъекта. Коррупционные риски могут быть связаны также с изданием организациями, оказывающими поддержку субъектам МСП, распорядительных актов, регулирующих порядок предоставления микрозаймов и поручительств, что может повлечь нарушение прав и законных интересов субъектов МСП. Не исключена возможность оказания повторной поддержки субъекту МСП в случаях, когда ранее в отношении него уже принималось решение об оказании аналогичной поддержки и срок ее действия не завершен.

Результат направления бюджетных средств (на поддержку малого и среднего предпринимательства) подлежит оценке с учетом фактического развития данного сектора экономики, а не выполнения всеми участниками проектов установленных показателей результативности, которые прописаны в соглашениях о предоставлении бюджетных средств.

В ходе проверки установлено, что АНО АО «Агентство регионального развития» не обеспечена полнота и достоверность сведений, направляемых в



министерство по всем показателям результативности предоставления субсидии проекта «Популяризация предпринимательства».

Например, достигнутое значение показателя «Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках федерального проекта, нарастающим итогом» по состоянию на 31.12.2020, согласно представленному отчету от 14.01.2021, составило 3 943 ед.

В ходе контрольного мероприятия агентством неоднократно вносились изменения в расшифровку в сторону количественного уменьшения значения достигнутого показателя на 31.12.2020 (от 31.03.2021, изменения от 05.04.2021, от 15.04.2021) с 3 943 до 3 086 ед. Уменьшение составило 857 единиц. Таким образом, выявлено систематическое необеспечение полноты и достоверности сведений, заносимых АНО АО «Агентство регионального развития» по получателям поддержки. Не достигнуты значения показателей «Количество физических лиц – участников федерального проекта «Популяризация предпринимательства», занятых в сфере МСП, по итогам участия в федеральном проекте, нарастающим итогом».

По итогам контрольного мероприятия подлежат возврату в областной бюджет средства субсидии в сумме 9,9 млн.руб.

По результатам контрольного мероприятия приняты следующие меры:

- в адрес министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области направлено представление.

- в адрес Губернатора Архангельской области и прокуратуры Архангельской области направлены информационные письма;

- в адрес Архангельского областного Собрания депутатов направлена информация;

- в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области переданы материалы контрольного мероприятия.

### *3.6. Министерство культуры Архангельской области*

#### 3.6.1. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения культуры Архангельской области «Архангельский краеведческий музей»

Проверка проведена на основании поручения Архангельского областного Собрания депутатов.

По результатам проверки выявлено нарушений в количестве 10 ед. на сумму 2,3 млн.руб., из них:

- расходование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на цели, не связанные с выполнением государственного (муниципального) задания – 6 ед. на сумму 0,5 млн.руб.;

- выявлены нарушения оплаты труда в части выплат стимулирующего характера - 2 ед. на сумму 1,8 млн.руб. (начислена и выплачена премия за интенсивность и высокие результаты работы сотрудникам, имеющим в



расчетном периоде дисциплинарное взыскание, осуществлена выплата премий сотрудникам учреждения за выполнение особо важных и сложных работ при ее начислении ежемесячно за выполнение работ, определенной одной трудовой фикцией, без учета возможности выплаты данного вида премии с условием ее единовременного начисления и по итогам выполнения особо важных и сложных работ);

– прочие нарушения - 2 ед.

В адрес ГБУК АО «Архангельский краеведческий музей» направлено представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений. Представление исполнено в полном объеме. По факту правонарушений, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование средств), составлен протокол об административном правонарушении в отношении учреждения, судом наложен штраф в размере 8 410,58 руб.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Архангельское областное Собрание депутатов.

### *3.7. Министерство труда, занятости и социальной защиты населения Архангельской области*

#### 3.7.1. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Новодвинский детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии»

По результатам проверки выявлено нарушений в количестве 78 ед. на сумму 8,5 млн.руб., в том числе:

– при проверке исполнения объемных показателей государственного задания на 2019 годы выявлено, что по 2 государственным услугам соответствующие показатели объема государственных услуг достигнуты частично, в связи с чем подлежит возврату в областной бюджет субсидия на выполнение государственного задания в объеме, соответствующем показателям объема государственных услуг, которые не были достигнуты, то есть в сумме 0,6 млн.руб.;

– расходование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на цели, не связанные с выполнением государственного (муниципального) задания - 2 ед. на сумму 0,3 млн.руб., в том числе нецелевое 0,1 млн.руб.;

– выявлены нарушения оплаты труда в части выплат стимулирующего характера, выплат компенсационного характера (за расширение зон обслуживания), выплат выходного пособия при увольнении - 27 ед. на сумму 5,5 млн.руб., в том числе нецелевое использование 1,8 млн.руб.;

– нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также



к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенных экономическим субъектом - 2 ед.;

– нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами - 7 ед. на сумму 2,0 млн.руб.;

– нарушение норм законодательства в сфере закупок - 17 ед.

При проверке обоснованности увеличения субсидии на выполнение государственного задания на 2019 год, обоснованием увеличения которого являлась введение дополнительных 8 штатных единиц медицинских сестер в отделение милосердия, установлено, что учреждением фактически в штатное расписание введено 4 штатных единицы, в связи с чем директором учреждения ненадлежащим образом исполнена обязанность по утверждению штатного расписания учреждения.

При проверке отдельных вопросов учета, сохранности и использования государственного имущества выявлено, что объект основных средств («Нежилое здание, здание трансформаторной подстанции»), закрепленный за учреждением на праве оперативного управления; отдельно стоящее нежилое здание – гараж для автотранспортных средств, расположенное на земельном участке ГБУ «Новодвинский детский дом-интернат», в регистрах бухгалтерского учета не учтены. Кроме того в нарушение части 6 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» на нежилое здание – гараж для автотранспортных средств не осуществлена государственная регистрация права собственности.

В адрес ГБУ АО «Новодвинский детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии» направлено представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений. По факту правонарушений, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование средств), составлен протокол об административном правонарушении в отношении учреждения, судом наложен штраф в размере 7 024,00 руб.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Архангельское областное Собрание депутатов.

### *3.8. Министерство образования Архангельской области*

#### 3.8.1. Совместная проверка с правоохранительными органами отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Архангельский детский дом № 1»

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения БК РФ, в том числе нецелевое расходование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на сумму 1,8 млн.руб., в части перечисления работникам выплат компенсационного характера за



выполнение дополнительного объема работ в отсутствие оснований (невыполнение дополнительных работ).

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения Трудового кодекса Российской Федерации, в том числе выполнение сотрудниками учреждения дополнительного объема работ при отсутствии письменного согласия работников на выполнение указанного вида работ, а также при отсутствии соглашения сторон о сроках выполнения дополнительных работ и размеров доплаты.

В целях устранения выявленных нарушений в адрес директора государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Архангельский детский дом № 1» направлено представление.

По факту правонарушений, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование средств), составлен протокол об административном правонарушении в отношении учреждения, судом назначено наказание в виде предупреждения.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в министерство образования Архангельской области и правоохранительные органы. Возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст.285.1 УК РФ.

### 3.8.2. Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного образовательного учреждения Архангельской области «Архангельский морской кадетский корпус имени Адмирала Флота Советского Союза Н.Г. Кузнецова» за 2019-2020 годы

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 229,5 млн.руб., выявлено нарушений на общую сумму 6,2 млн.руб., в том числе:

нарушения, связанные с порядком и условиями оплаты труда, в сумме 2,3 млн.руб.;

нецелевое использование средств областного бюджета – 0,07 млн.руб.;

нарушения порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 0,486 млн.руб.

нарушения, связанные с использованием и распоряжением государственного имущества – 3 млн.руб.;

нарушения по бухгалтерскому учету – 0,3 млн.руб.

В адрес министра образования Архангельской области и директора образовательной организации направлены представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений, в отношении должностного лица министерства образования возбуждено производство по делам об административных правонарушениях по ст.15.15.15 КоАП РФ (нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания).



Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Архангельское областное Собрание депутатов.

3.8.3. Проверка отдельных вопросов расходования бюджетных средств, выделенных на благоустройство муниципальных образовательных организаций на территории городского округа «Город Архангельск (совместно с КСП г. Архангельска)

Проверка проведена в соответствии с поручением Архангельского областного Собрания депутатов. В 2020 году между Администрацией МО «Город Архангельск» в лице директора департамента образования Администрации МО «Город Архангельск» с 7 общеобразовательными учреждениями, территории которых подлежат благоустройству и включенных в Перечень объектов подлежащих капитальному ремонту, заключены Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели на общую сумму 20,8 млн. руб.

По результатам проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа «Город Архангельск» и подлежащим благоустройству, в отношении объектов контроля (МБОУ «Основная школа № 12», МБОУ «Средняя школа № 62»), проведенных осмотров объектов благоустройства, проверки исполнения муниципальных контрактов, заключенных объектами контроля, на благоустройство территорий муниципальных образовательных организаций в части соответствия объемов работ, выполненных на объекте, утвержденной сметной документации, закупочной документации, актам о приемке выполненных работ, исполнительной документации выявлено:

По объекту контроля МБОУ «Средняя школа № 62» установлено, что указанным учреждением заключен контракт с ООО «АВА-групп» на сумму 2 701 784,0 руб. на выполнение работ по благоустройству территории (далее – контракт).

При этом в нарушение части 10 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ при обосновании начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) использован затратный метод, в то время как НМЦК была определена на основании локального сметного расчета, составленного на основании расценок, определенных приказами Минстроя России; в нарушении срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, учреждением был размещен акт о приемке выполненных работ № 1 от 13.12.2020. Кроме того, в нарушение частей 1, 2, 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.1. контракта, пункта 1.3 «Технического задания» контракта, пункта 10.6 ГОСТ Р 54401-2020. «Смеси литые асфальтобетонные дорожные горячие и асфальтобетон литой дорожный. Технические условия» учреждением приняты у ООО «АВА-групп» работы по укладке верхнего слоя асфальтобетона выполненные при температуре окружающего воздуха ниже 0 °С.



Также было установлено, что в связи с отсутствием усложняющего фактора производства работ «Производство работ на одной половине проезжей части при систематическом движении транспорта на другой», при приемке и оплате расходов в нарушение пункта 3.1 Приложения 27 «Коэффициенты к сметным нормам, учитывающие...», утвержденные Приказом Минстроя России от 26.12.2019 № 871/пр), пункта 4.1. контракта, стоимость работ, предъявленных по контракту, завышена на 226 274,00 руб.

По объекту контроля МБОУ «Основная школа № 12» выявлено, что указанным учреждением с ООО Строительная компания «Дельта-строй», заключен контракт от 28.09.2020 №б/н, предметом которого является выполнение работ по благоустройству территории школы.

При этом установлено, что в нарушение требований пункта 351 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета ..., утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н (далее – Инструкция № 157н), банковская гарантия от 22.09.2020 №М84819, выданная публичным акционерным обществом «Московский кредитный банк», на сумму 187 612,70 руб. и предоставленная в качестве обеспечения исполнения муниципального контракта от 28.09.2020 б/н не учтена МБОУ «Основная школа № 12» на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств»; в нарушении срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, учреждением направлена информация об изменении муниципального контракта от 28.09.2020 б/н в связи с заключением дополнительного соглашения от 05.10.2020 и документ о приемке выполненной работы (акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 11.11.2020 №1); в нарушение пункта 2 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 10.2 муниципального контракта от 28.09.2020 б/н изменены существенные условия контракта (объем выполняемых работ изменен более чем на десять процентов).

Также установлено, что в локальный сметный расчет (далее – ЛСР), прошедший экспертизу в ГАУ АО «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве», дважды включен объем материала: песок природный для строительных работ в составе расценки ТЕР 08-01-002-01(шифр материала 408-0141) – 29,0412 м3 и по территориальным сборникам сметных цен на материалы (шифр материала 408-0122) – 26,6211 м3, а также щебень в составе расценки ТЕР08-01-002-02 «Устройство основания под фундаменты: щебеночного» (шифр материала 408-0021) – 29,0412 м3 и по территориальным сборникам сметных цен на материалы (шифр материала 408-0051) – 30,49326 м3. В результате дважды предъявленного в ЛСР объема материалов, сметная стоимость работ по благоустройству территории школы завышена на сумму 50 924,20 руб. Дополнительным соглашением объем материалов (песок природный для строительных работ и щебень)



откорректирован в соответствии с требованиями «Методики определения сметной стоимости строительной продукции на территории РФ» (МДС-81-35.2004).

Кроме того установлено, что подрядчиком не выполнена работа по устройству верхнего слоя покрытия площадки из горячих асфальтобетонных смесей толщиной 5 см, которая предусмотрена ЛСР (с учетом изменений), а МБОУ «Основная школа № 12» принята и оплачена данная работа по акту о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 11.11.2020 №1 на сумму 1 073 145,22 руб. Таким образом, при приемке и оплате невыполненных работ по устройству верхнего слоя покрытия площадки из горячих асфальтобетонных смесей толщиной 5 см на сумму 1 073 145,22 руб. МБОУ «Основная школа № 12» осуществлены расходы, не подтвержденные результатами выполнения работ, то есть, осуществлены на цели, не связанные с выполнением работ по благоустройству территории школы.

В нарушение пункта 4.24 МДС 81-35.2004 и пункта 4.1 муниципального контракта в акте о приемке выполненных работ Подрядчиком предъявлена, а МБОУ «Основная школа № 12» принята и оплачена завышенная стоимость материалов щебня и бортового камня, определяемая в базисном уровне цен по сборникам ТССЦ шифр материала 408-0007 и 403-8021 соответственно, что привело к необоснованному завышению сметной стоимости выполняемых работ по благоустройству территории школы на сумму 494 982,00 руб. Таким образом, стоимость работ, предъявленных по муниципальному контракту, завышена на 494 982,00 руб.

В нарушение пунктов 1.1, 4.1.12, 4.3.1 муниципального контракта от 28.09.2020 б/н Подрядчиком предъявлены, а МБОУ «Основная школа № 12» приняты и оплачены вазоны железобетонные квадратные размером 0,55x0,55x0,5м в количестве 4 шт., которые не соответствуют требованиям технического задания в части заявленных размеров (не менее 1,1x0,3x0,3м) и при отсутствии сертификатов, иных документов, подтверждающих качество вазонов.

В нарушение пункта 4.24 МДС 81-35.2004 и пункта 4.1. муниципального контракта от 28.09.2020 б/н Подрядчиком необоснованно предъявлены, а Заказчиком приняты и оплачены транспортные расходы по доставке цветников из г. Москвы на сумму 30 053,00 руб. Таким образом, стоимость работ, предъявленных по муниципальному контракту от 28.09.2020 б/н, завышена на 30 053,00 руб., данные расходы на сумму являются нецелевым использованием бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ).

Контрольно-счетной палатой в адрес главы муниципального образования направлено информационное письмо, в котором обращено внимание, что выявленные нарушения (в частности неправомерное расходование бюджетных средств (нецелевое использование)) связаны с исполнением контрактов (приемкой выполненных работ, оценкой качества и



объемов выполненных работ), что с учетом характера заключенных контрактов (благоустройство территорий) требует от заказчика специальных знаний и (или) навыков в области строительства. Таким образом, фактором недопущения в дальнейшем выявленных нарушений может послужить возможность привлечения для исполнения контрактов (приема выполненных работ) специалистов, которые отсутствуют в кадровом составе учреждений (в частном случае в штатах муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений), в том числе при взаимодействии департаментов образования Администрации муниципального образования «Город Архангельск» и транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации муниципального образования «Город Архангельск» с муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями. Кроме того, отмечено, что часть выявленных нарушений могла быть устранена при надлежащем выполнении услуг по проверке достоверности определения сметной стоимости. Так, ГАУ АО «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве» при исполнении договора от 19.03.2020 №353-ОД/20, заключенного с МБОУ «Основная школа № 12», на оказание услуг по проведению проверки достоверности сметной стоимости объекта «Благоустройство территории школы», приняло на себя обязательство в силу пункта 5.2.1. указанного договора своевременно и надлежащим образом оказать услугу по проведению проверки достоверности сметной стоимости объекта и представить заказчику заключение проверки достоверности сметной стоимости объекта, ответственность за ненадлежащее исполнение сторонами обязательств по договору определена пунктом 9.1. С учетом изложенного для недопущения в будущем неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств, в том числе посредством координации и взаимодействия с органами местного самоуправления, должны быть приняты все предусмотренные законодательством меры в целях исполнения условий заключенных договоров, контрактов и (или) привлечения к ответственности лиц, ненадлежащим образом оказавших услугу (выполнивших работу).

По результатам контрольного мероприятия контрольно-счетной палатой Архангельской области в адрес МБОУ МО «Город Архангельск» «Средняя школа № 62 имени Героя Советского Союза В.Ф. Маргелова» направлено представление, контрольно-счетной палатой МО «Город Архангельск» направлено представление в адрес департамента образования Администрации МО «Город Архангельск», МБОУ МО «Город Архангельск» «Средняя школа № 62 имени Героя Советского Союза В.Ф. Маргелова», МБОУ МО «Город Архангельск» «Основная школа № 12 имени Героя Российской Федерации генерал-полковника И.В. Коробова».

*3.9. Министерство по делам молодежи и спорту по Архангельской области*

3.9.1. Проверка правомерности, законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета



и государственного имущества государственным автономным учреждением  
Архангельской области «Региональный центр спортивной подготовки  
«Водник»

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения в части расчетов с персоналом по оплате труда. Учреждением самостоятельно введен ряд выплат стимулирующего характера, не предусмотренных законодательством Архангельской области, в том числе «персональная надбавка». За счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлено начисление стимулирующей выплаты в виде персональной надбавки за 2020-2021 гг. на общую сумму 57, 5 млн.руб.

Учреждением за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания произведено начисление и выплата заработной платы сотрудникам отдела платных услуг, предоставляемых в том числе, Центром развития спорта «Норд-Арена».

При осуществлении расчета арендной платы за период с 01.03.2021 по 30.09.2021 по 6 договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении ГАУ АО «Водник», с отступлением от положений договоров аренды, пункта 3 Постановления Правительства Архангельской области от 14.04.2020 № 199-пп «О размере арендной платы субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам аренды государственного недвижимого имущества Архангельской области» учреждением своевременно не получены средства от использования имущества (сдачи в аренду) в общей сумме 0,5 млн.руб.

Учреждением с отступлением от принципов и условий закупки товаров, работ, услуг, установленных пунктами 1, 3 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, осуществлялись разбивка совокупного объема закупаемого товара на несколько договоров до 100 тыс. руб. и закупка неконкурентным способом в форме закупки у единственного поставщика.

В целях реализации результатов контрольного мероприятия направлены:

представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, в том числе вернуть в областной бюджет сумму ущерба в размере 2,7 млн.руб., причиненного при нецелевом использовании средств на выполнение государственного задания, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений, в адрес руководителя ГАУ АО «Водник»;

направлено информационное письмо о результатах контрольного мероприятия в Администрацию Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области;

направлено информационное письмо о результатах контрольного мероприятия в адрес министерства по делам молодежи и спорту Архангельской области.



*3.10. Министерство строительства и архитектуры Архангельской области*

3.10.1. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Строительство центра культурного развития на 120 мест в с. Ильинско-Подомское Вилегодского муниципального округа Архангельской области»

Реализация мероприятия по строительству центра культурного развития на 120 мест в с. Ильинско-Подомское Вилегодского муниципального округа Архангельской области предусмотрена в рамках регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»).

Строительство объекта осуществлялось в рамках муниципального контракта от 08.06.2018 № 1-КА/2018, заключенного Администрацией Вилегодского муниципального округа по результатам аукциона в электронной форме с ООО «Стройгазсервис» (г.Великий Устюг).

Проверкой установлена приемка и оплата невыполненных работ по отделке стен индивидуального теплового узла, по установке наружных дверей, по устройству контейнерной площадки с ограждением, по установке двух комплектов звукового оборудования и монтажу четырех рам под комплекты звукового оборудования на общую сумму 136,5 тыс.руб., что является нецелевым использованием бюджетных средств, предусмотренным пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ.

При приемке и оплате звукового оборудования на основании акта приемки выполненных работ, содержащего недостоверные сведения относительно фактически поставленного оборудования, имеющего худшие характеристики, а также не согласованного заказчиком (фактически поставлено звуковое оборудование не в соответствии с проектной документацией и условиями контракта), Архангельской области причинен ущерб в размере разницы стоимости фактически поставленного оборудования и оборудования, предъявленного к оплате, равной 1,3 млн.руб.

Проверкой также установлены многочисленные нарушения положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», условий контракта на строительство объекта. Строительный контроль за ходом строительства объекта осуществлялся в рамках соглашения, заключенного между администрацией и ГКУ АО «ГУКС», на безвозмездной основе. Вместе с тем, проверкой выявлены многочисленные нарушения исполнения контракта со стороны подрядчика, что свидетельствует о ненадлежащем контроле за ходом строительства объекта со стороны администрации и ГКУ АО «ГУКС».

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес Администрации Вилегодского муниципального округа контрольно-счетной палатой Архангельской области направлено представление с требованием



возврата в областной бюджет суммы ущерба в размере 1,3 млн.руб. Муниципальным образованием произведен возврат суммы ущерба в полном объёме платежным поручением от 25.10.2021 г.

В адрес министерства финансов Архангельской области направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в связи с допущенными администрацией фактами нецелевого использования бюджетных средств на сумму 136 тыс.руб.

По фактам правонарушений, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование), составлены протоколы об административном правонарушении, судом наложены штрафы в размере 4 202,49 руб.

Информация о результатах проверки направлена в правоохранительные органы.

### 3.10.2. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Строительство детского сада на 220 мест в г. Вельске Вельского района»

Реализация мероприятия по строительству детского сада предусмотрена подпрограммой № 7 «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области», а также в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография».

Строительство объекта осуществлялось в рамках муниципального контракта контракт от 03.06.2019 № 35/224/19, заключенного с ООО «РК-Инвест».

Контрольно-счетной палатой отмечено, что для определения сметной стоимости строительства объекта были использованы объекты: «Детский сад на 125 мест в Соломбальском округе г. Архангельска» и «Детский сад на 280 мест в г. Котласе», проектная документация на строительство которых не включена в реестр экономически эффективной проектной документации повторного использования. Кроме того, данные объекты не являются аналогами, так как имеют иное количество мест, а в детском саду на 125 мест в составе сметной стоимости учтено строительство бассейна, увеличивающего стоимость в связи с установкой специального оборудования. Применение при проведении технологического и ценового аудита стоимости строительства объекта, не аналогичного по проектной мощности планируемого к проектированию и строительству объекта (при планировании строительства детского сада на 220 мест использована стоимость строительства детского сада на 280 мест и на 125 мест) противоречит федеральным правовым актам (Положению о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций ... и



Критериям, на основании которых устанавливается аналогичность проектируемого объекта капитального строительства...).

Выявлено согласование стоимости предполагаемого к приобретению оборудования без конъюнктурного исследования рынка, исключительно на основании единственного прайс-листа, в котором стоимость оборудования завышена в несколько раз. Например, стоимость холодильника БИРЮСА Б-Г133, двухкамерного с НДС по прайс-листу составила 66 937,20 руб., в то время как среднерыночная цена составила 18 750,71 руб. (завышение 3,6 раза). Так, исследовав среднерыночную стоимость только 37 наименований оборудования, стоимость которого по прайс-листу составила 8,6 млн. руб., инспекторами КСП АО установлено, что стоимость данного оборудования завышена на 4,9 млн. руб. или на 57%.

Администрацией внесены изменения в муниципальный контракт путем подписания 22.12.2020 дополнительного соглашения в части введения условий об исполнении контракта согласно смете к контракту, сформированной в соответствии с не подлежащими применению правовыми нормами Федерального закона №44-ФЗ и принятых в его исполнение подзаконными актами. На основании информации, представленной контрольно-счетной палатой, в отношении должностного лица администрации (бывшего главы) УФАС по Архангельской области возбуждено административное производство по ч.4 ст.7.32 КоАП РФ и вынесено постановление о назначении штрафа в размере 20 000 рублей (штраф оплачен 07.12.2021 г.).

Проверкой выявлено нецелевое расходование бюджетных средств, предусмотренное пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ, выделенных Администрации Вельского муниципального района на строительство объекта на общую сумму 8,39 млн.руб., и связанных с приемкой и оплатой следующих фактически невыполненных работ:

- по выполнению теплоизоляции трубопроводов водоснабжения на сумму 0,42 млн. руб.,
- по выполнению вертикальной планировки территории на сумму 3,17 млн. руб.,
- по устройству физкультурных площадок на сумму 0,32 млн. руб.,
- по укладке плодородного грунта при устройстве групповых площадок на сумму 0,62 млн. руб.,
- по высококачественной штукатурке по сетке («Перекрытие ниже 0,000») на сумму 2,64 млн. руб.,
- по теплоизоляции трубопроводов отопления на сумму 0,45 млн. руб.,
- по устройству деревянного карниза на сумму 0,41 млн. руб.,
- по монтажу кровли из профилированного листа на сумму 0,32 млн. руб.,
- по монтажу оборудования вентиляционной системы на сумму 0,02 млн. руб.,



– по обеспечению оборудованием (шкаф, стул, тумба) на сумму 0,02 млн. руб.

В ходе контрольного мероприятия проведен натурный осмотр оборудования, находящегося в здании и на территории детского сада.

Контрольно-счетной палатой по некоторым наименованиям оборудования установлена его средняя рыночная стоимость по состоянию на май 2021 года, которая значительно ниже стоимости данного оборудования, предъявленной в акте ф. КС-2:

Наименование оборудования	Кол-во	Стоимость с НДС (по КС-2 № 71), руб.	Среднерыночная стоимость, руб.	Отклонение	
				абсолютное, руб.	относительное, %
Бактерицидный рециркулятор Sunny 20 (фактически установлены СиБЭСТ 45С)	13	290 539,41	180 559,41	109 980,00	160,91
Картофелечистка МОК-150У	1	61 876,74	45 950,37	15 926,37	134,66
Каток гладильный PLATAN ГК-120МА, 220В	1	155 244,34	132 928,00	22 316,34	116,79
Комбинированный деревообрабатывающий станок ML 392В1	1	122 464,54	93 675,29	28 789,24	130,73
Котел варочный Abat КПЭМ-100/9-Т	1	188 993,11	164 774,62	24 218,49	114,70
Овощерезка Robot Coupe CL 30 BISTRO, с набором дисков	3	475 677,66	292 575,60	183 102,06	162,58
Пароконвектомат LUXSTAHL EASY EV-SME910-LS	1	282 313,71	221 514,15	60 799,57	127,45
Стиральная машина Samsung WW10N64PRBW/LP	2	135 695,06	100 746,56	34 948,50	134,69
Стол гладильный Вязьма ЛГС-159.12	1	333 877,84	280 213,65	53 664,19	119,15
Сушильная машина Samsung DV90K6000CW/LP	1	72 189,37	44 613,69	27 575,68	161,81
Тестомесильная машина Сарапульский ЭГЗ МТМ-65МНА	1	103 496,23	83 306,55	20 189,68	124,24
Универсальная кухонная машина ТОРГМАШ УКМ-01	1	198 992,74	152 883,63	46 109,11	130,16
Холодильник Samsung RT43K6000S8 (фактически Samsung RT43K6000EF)	1	79 232,12	58 348,24	20 883,87	135,79
Цифровое пианино YAMAHA YDP-164R	1	146 044,67	130 415,95	15 628,72	111,98
Шкаф холодильный GN 2/1 LIEBHERR GKPv 6570	2	513 063,31	433 945,60	79 117,71	118,23
Швейная машина с электронным управлением Джаноме 1030МХ	1	30 703,88	18 213,28	12 490,60	168,58
Итого		3 190 404,74	2 434 664,60	755 740,14	

Выявлено нарушение условий предоставления (использования) субсидии на сумму 1,51 млн. руб., в том числе:

– по невыполненным в ходе строительства, но оплаченным работам по благоустройству групповых площадок на сумму 1,47 млн. руб. (фактически работы выполнены в мае-июне 2021 года);

– по оплаченному, но фактически не поставленному оборудованию на сумму 0,04 млн. руб. (фактически оборудование поставлено в 2021 году).



Проверкой также установлены многочисленные нарушения положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», условий контрактов на строительство объекта, факты ненадлежащего контроля за ходом строительства объекта со стороны Администрации и ГКУ АО «ГУКС», осуществлявшего на объекте функции строительного контроля. Выборочным методом установлено, что представитель ГКУ АО «ГУКС» 2020 году подписывал акты освидетельствования скрытых работ, освидетельствование которых он не мог осуществить, поскольку согласно информации ГКУ АО «ГУКС» в даты, указанные на актах, не выезжал в командировку в г. Вельск.

Согласно справке управления образования администрации Вельского муниципального района Архангельской области общее количество зачисленных воспитанников составляет 124 ребенка (детский сад на 220 мест). С 01.09.2021 планировалось зачислить 56 детей в возрасте от 6 месяцев и старше.

В части бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, контрольно-счетной палатой направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в виде взыскания средств в сумме 8,4 млн.руб. министерству финансов Архангельской области.

В адрес главы муниципального образования вынесено представление, информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Собрание депутатов Вельского муниципального района, Архангельское областное Собрание депутатов, правоохранительные органы.

Возбуждено производство по делам об административных правонарушениях по ст. 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование) и ст. 15.15.3 КоАП РФ (нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов), мировым судом на администрацию наложен штраф в размере 419 232 руб., на должностное лицо администрации - 10 000 рублей.

Арбитражным судом Архангельской области по делу №А05-10685/2021 представление контрольно-счетной палаты признано соответствующим нормам БК РФ, администрации отказано в удовлетворении требований о признании недействительным соответствующих пунктов представления в полном объеме.

### 3.10.3 Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Строительство детского сада на 220 мест в с. Карпогоры Пинежского района»

Реализация мероприятия «Строительство детского сада на 220 мест в с. Карпогоры Пинежского района» предусмотрена государственной программой Архангельской области «Развитие образования и науки



Архангельской области», а также в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография».

Отмечено, что в части рассматриваемого мероприятия в госпрограмме изменения по объему финансирования вносились 5 раз. При этом, в период с 17.12.2019 по 15.10.2020 предусмотренный на строительство детского сада объем бюджетных средств (346,8 млн.руб.) имел избыточное и ничем не обоснованное значение (не подтвержденное сметной стоимостью строительства, прошедшей проверку достоверности ее определения).

По результатам проверки выявлены:

1) нецелевое расходование бюджетных средств, предусмотренное пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ, выделенных администрации на строительство объекта на общую сумму 4,94 млн.руб., и связанных с приемкой и оплатой следующих фактически невыполненных работ:

– по устройству в техподполье подстилающих слоев из песка строительного среднего в объеме 247 м<sup>3</sup> – 1,11 млн. руб.;

– по уходу за газоном – 2,14 млн. руб.;

– по окраске стен и потолков масляной краской – 0,15 млн. руб.;

– по устройству приточной вентиляции П1 (фактически не установлены термометры, терморегулирующие устройства, кабеля) – 0,2 млн. руб.;

– по монтажу оборудования – 1,13 млн. руб.;

– по монтажу решеток радиаторов – 0,13 млн. руб.;

– по сверлению горизонтальных отверстий – 0,08 млн.руб.

2) причинение ущерба Архангельской области на сумму 12,60 млн. руб., в том числе:

– в связи с тем, что приемка и оплата командировочных расходов на общую сумму 12,16 млн. руб. произведены в отсутствие документального подтверждения осуществления подрядчиками указанных расходов (то есть в условиях отсутствия сведений о произведенных расходах);

– при приемке и оплате фактически не установленного теплообменника Danfoss XG30-1-60 (установлено иное оборудование, не предусмотренное проектом и не согласованное заказчиком, имеющее меньшую стоимость и иные характеристики) Администрацией осуществлено излишнее расходование бюджетных средств в размере 0,44 млн. руб.

Администрацией в ходе контрольного мероприятия устранены нарушения на общую сумму 0,65 млн. руб.

Подрядчиком в период с февраля по май 2021 года выполнены работы (установка светильников бактерицидных, установка розеток и антенны, монтаж облучателей, устройство защитной стены на контейнерной площадке, а также устройство ограждения для передвижения маломобильной группы населения), которые в период строительства Объекта были приняты и оплачены Администрацией, но фактически не выполнены, что и было установлено в ходе контрольного мероприятия.



Проверкой также установлены многочисленные нарушения положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», условий контрактов на строительство объекта, факты ненадлежащего контроля за ходом строительства объекта со стороны Администрации и ГКУ АО «ГУКС», осуществлявшего на объекте функции строительного контроля. Выборочным методом установлено, что отдельные подписи представителя ГКУ АО «ГУКС» в актах освидетельствования скрытых работ по благоустройству территории детского сада носят формальный характер, поскольку фактически в момент освидетельствования скрытых работ он не находился в с. Карпогоры.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес администрации муниципального образования «Пинежский муниципальный район» контрольно-счетной палатой Архангельской области направлено представление с требованием возврата ущерба, причиненного областному бюджету, в сумме 12,6 млн.руб.

В адрес министерства финансов Архангельской области направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения на сумму 4,9 млн.руб. в связи с допущенными администрацией муниципального образования «Пинежский муниципальный район» фактами нецелевого использования бюджетных средств.

По фактам правонарушений, предусмотренных статьями 15.14 (нецелевое использование), 15.15.3 КоАП РФ (нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов), возбуждено производство по делам об административных правонарушениях, мировым судом на администрацию наложены штрафы в размере 237 561,57 руб.

Информация о результатах проверки направлена в правоохранительные органы.

Арбитражным судом Архангельской области (дело А05-8020/2021, А05-7860/2021) выводы контрольно-счетной палаты признаны законными и обоснованными.

3.10.4. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Строительство детского сада на 220 мест в округе Варавино-Фактория в г. Архангельске» в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» и национального проекта «Демография»

Реализация мероприятия «Строительство детского сада на 220 мест в округе Варавино-Фактория г. Архангельска» предусмотрена в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области».



Завершение реализации мероприятия госпрограммой изначально предусмотрено в 2019 году (ввод в эксплуатацию объекта), начиная с редакции госпрограммы от 06.07.2020 №391-пп, срок завершения строительства – 2020 год. Отмечено, что реализация мероприятия осуществлялась с нарушением предусмотренных программой сроков завершения строительства объекта.

Установлено применение при проведении технологического и ценового аудита стоимости строительства объекта, не аналогичного по проектной мощности планируемого к проектированию и строительству объекта (применена стоимость строительства объекта - детского сада на 280 мест в 6-м микрорайоне округа Майская горка г. Архангельска вместо рекомендованного детского сада на 220 мест в с. Карпогоры Пинежского района), что противоречит подпункту «г» пункта 10 Положения о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций..., утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 563.

Выявлены следующие оплаченные, но невыполненные работы:

по установке алюминиевой направляющей тактильной полосы со штифтом (280 мм) в размере 0,2 млн. руб.;

по монтажу информационных табличек на сумму 0,07 млн.руб. - устранено по результатам проверки;

по укладке профилированного настила толщиной 0,8 мм (уложен лист толщиной 0,7 мм) в составе работ по устройству кровли в размере 0,16 млн.руб.;

по устройству основания из металлической сетки по утеплителю «Пеноплекс» под штукатурку на площади 346,71 м<sup>2</sup> в размере 0,25 млн.руб. руб.;

по устройству подвесных потолков на площади 137,8 м<sup>2</sup> с использованием материала - тяга подвеса длиной 750 мм в количестве 112 шт. в размере 0,17 млн.руб.;

по монтажу водомерного узла системы горячего водоснабжения в размере 0,03 млн.руб. - устранено по результатам проверки;

по монтажу сантехнического оборудования в размере 0,15 млн. руб.;

по выполнению вертикального участка перепада с эксцентрическим переходом и выполнением бетонных элементов в размере 0,02 млн.руб. - устранено по результатам проверки;

по установке навеса над мусорными баками на сумму 0,04 млн.руб. - устранено по результатам проверки;

по установке трех стенок для перелазания в размере 0,02 млн.руб.

Всего выявлено нарушений в части приемки и оплаты невыполненных работ на 1,1 млн. руб. (средства федерального и областного бюджета), из них устранено по результатам проверки на сумму 0,16 млн. руб.



Проверкой также выявлено ненадлежащее исполнение функций строительного контроля со стороны ГКУ Архангельской области «Главное управление капитального строительства», а также ненадлежащее исполнение обязанности по осуществлению экспертизы выполненных работ по указанному муниципальному контракту со стороны ООО «АрхСтройЗаказ».

В ходе проверки в отношении объекта проверки - Департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры администрации МО «Город Архангельск» были составлены 3 акта о фактах не предоставления (несвоевременного представления) документов (информации, материалов), запрошенных при проведении контрольного мероприятия. В отношении должностных лиц Департамента контрольно-счетной палатой возбуждено дело об административных правонарушениях по ст. 19.7 КоАП РФ.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес Департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации муниципального образования «Город Архангельск» направлено представление.

По фактам правонарушений, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование средств), составлено 4 протокола об административной ответственности, судом наложены административные штрафы в общей сумме 45 576,92 руб.

Информация о результатах проверки направлена в правоохранительные органы.

### *3.11. Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области*

В рамках проверки расходования бюджетных средств на жилищно-коммунальное хозяйство Архангельской области, в отношении которых министерство являлось главным распорядителем средств, проведено 6 контрольных мероприятий, в ходе которых проверено 9 объектов контроля. В отчетном периоде завершено также 1 контрольное мероприятие, начатое в 2020 году.

#### 3.11.1 Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направляемых на реализацию мероприятий, утвержденных в составе адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2018 годы» в муниципальном образовании «Вельское»»

В отчетном периоде совместно с УМВД России по Архангельской области завершена, начатая в декабре 2020 года, проверка расходования средств на реализацию мероприятий третьего этапа адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013–2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 23 апреля 2013 г. № 173-пп (далее – Программа переселения №173-пп), в муниципальном образовании «Вельское».



Проверкой установлено, что администрацией муниципального образования в нарушение положений статей 158, 162 БК РФ, статей 2, 20 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», разделов I, V Программы переселения №173-пп, условий договора о долевым финансировании региональных (муниципальных) адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда предоставлены для расселения три квартиры, приобретенные за счет средств Программы переселения №173-пп на общую сумму 2,2 млн. руб., для расселения граждан, не являвшихся собственниками или нанимателями аварийного помещения, включенного в Программу переселения № 173-пп, что является нецелевым использованием бюджетных средств, предусмотренным пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ.

С учетом средств, взысканных по решению Арбитражного суда Архангельской области от 13 октября 2020 г. по делу А05-7802/2020, возврату в областной бюджет подлежит сумма нецелевого использования бюджетных средств в размере 1,4 млн. руб.

Кроме того, при реализации мероприятий Программы переселения №173-пп администрацией МО «Вельское» была не обеспечена результативность переселения в связи с не заселением жилого помещения, приобретенного за счет средств Программы переселения №173-пп в размере 0,6 млн. руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено также, что в нарушение положений механизма реализации Программы переселения № 173-пп и условий, установленных в договоре о долевым финансировании региональных (муниципальных) адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, по двум аварийным домам, включенным в Программу переселения №173-пп, фактическая стоимость приобретенных (построенных) жилых помещений, оплаченная за счет средств Фонда и областного бюджета, превысила стоимость переселения за счет средств Фонда и областного бюджета, определенную Программой переселения № 173-пп, что повлекло причинение ущерба бюджету Архангельской области в размере 0,5 млн. руб.

В адрес главы МО «Вельское» и министра ТЭК и ЖКХ АО направлены представления.

За допущенные нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в адрес Управления по финансам и исполнения бюджета Вельского муниципального района Архангельской области направлено уведомление о применении бюджетной меры принуждения в отношении МО «Вельское» на сумму 1 370,9 тыс. руб. (в том числе 671,76 тыс. руб. – средства Фонда).

По фактам нарушений, имеющих признаки преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом РФ, направлена информация в



правоохранительные органы. По признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 285 УК РФ в отношении заместителя главы администрации МО «Вельское» по фактам нарушений допущенных при реализации мероприятий вышеуказанной адресной программы Архангельской области, 29.11.2021г. возбуждено уголовное дело.

Представление КСП АО было обжаловано администрацией городского поселения «Вельское» в судебном порядке и решением арбитражного суда Архангельской области от 03.06.2021 по делу № А05-1793/2021 в удовлетворении требований Администрации отказано. Решение суда вступило в законную силу 07.09.2021. Управлением по финансам района применены бюджетные меры принуждения в отношении МО «Вельское» на сумму 1 370,9 тыс. руб. Указанные средства возвращены в областной бюджет.

Министерство ТЭК и ЖКХ АО обратилось в Арбитражный суд Архангельской области к администрации городского поселения «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области о взыскании (с учетом исполнения Управлением по финансам района уведомления на сумму 1 370,9 тыс.руб.) 918,9 тыс.руб. бюджетных средств, использованных не обоснованно и не по целевому назначению в рамках реализации адресной программы переселения.

Решением Арбитражного суда Архангельской области от 07.12.2021 по делу А05-12357/2021 исковые требования министерства удовлетворены в полном объеме. Апелляционной инстанцией решение суда оставлено без изменения, решение суда вступило в законную силу 31.01.2022.

3.11.2 Проверка расходования бюджетных средств в рамках государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области» (федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда») по вопросу реализации проекта «Равновесие – программа активации городских связей», г. Котлас, Архангельская область – победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в 2019 году»

Контрольное мероприятие проводилось совместно с представителями Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области.

Проект «Равновесие - программа активации городских связей» в городе Котлас явился победителем Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в 2019 году в I подгруппе «Малые города с численностью населения от 50 тыс. человек до 100 тыс. человек включительно».

Реализация мероприятий Проекта осуществлялась по соглашениям о предоставлении иного межбюджетного трансферта на сумму 85 млн. руб. за счет средств федерального бюджета и на сумму 17,9 млн.руб. за счет



областного бюджета (далее – соглашения), а также за счет средств бюджета муниципального образования на сумму 18,0 млн.руб. Проектом предусматривалось использование внебюджетных средств в размере 33,9 млн. руб., которые фактически не подтвердилось.

В ходе проверочных действий осуществлена оценка полноты исполнения муниципальных контрактов, заключенных Управлением в целях реализации указанного проекта:

- от 23.12.2019 на выполнение работ по капитальному ремонту путепровода с ООО «Дизайнпроектстрой» цена Контракта – 58,2 млн.руб;

- от 12.12.2019 на выполнение работ по благоустройству прилегающих территорий с ООО «Домострой», цена Контракта - 46,8 млн.руб.

В ходе проверки установлены нарушения положений БК РФ, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», иных нормативных документов, условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

Выявлены принятые и оплаченные, но фактически не выполненные работы по капитальному ремонту путепровода по муниципальному контракту от 23 декабря 2019 г. № МК-ЭА-19, что повлекло нецелевое использование бюджетных средств:

- при установке карнизных блоков Г-образной формы (применительно тротуары) марки К 11 АП в количестве 162 штуки общим объемом 25,92 м<sup>3</sup> приняты и оплачены работы по монтажу и стоимости карнизных блоков в объеме 43,6 м<sup>3</sup>. Стоимость невыполненных работ составила 0,2 млн.руб. (средства федерального бюджета);

- работы по демонтажу защитного слоя проезжей части мостов приняты и оплачены дважды. Стоимость невыполненных работ составила 0,4 млн.руб. (средства федерального бюджета);

- работы по монтажу 23 уличных фонарей приняты и оплачены дважды: по расценке столбы должны быть погружены в бетонное основание на подготовленный бетонный фундамент, фактически уличные фонари установлены на закладные детали опор уличных фонарей на фундаментные болты. Стоимость не выполненных работ составила 0,02 млн.руб. (средства федерального бюджета);

- расходы по перевозке длинномерных грузов весом 12 т трубоплетевозом грузоподъемностью 12 т от г. Санкт-Петербург до г. Котлас на расстояние 1200 км приняты и оплачены на сумму 9,5 млн.руб. (средства федерального бюджета), при этом, применение длинномерных грузов не было предусмотрено проектной документацией, их перевозка не подтверждена фактически;

- непредвиденные затраты приняты и оплачены без указания сведений о фактически выполненных работах и в отсутствие исполнительной документации на указанные работы на общую сумму 1,0 млн.руб. (средства федерального бюджета).



Установлено, что при обосновании начальной максимальной цены в документации об электронном аукционе и утверждении локального сметного расчета в дополнительном соглашении 24 июля 2020 г. № 3 от к Контракту № МК-ЭА-19 стоимость и монтаж квадросферы 7x7 определены без учета данных производителей продукции, без выбора оптимальных и обоснованных показателей стоимости, вследствие чего приемка и оплата стоимости поставки и монтажа квадросферы 7x7 осуществлена по завышенной стоимости более чем в 4 раза, а также в отсутствие документа, подтверждающего ее приобретение, чем причинен ущерб бюджету в размере 4,2 млн. руб. (средства федерального бюджета).

Выявлены нарушения по муниципальному контракту от 12.12.2019 № МК-ЭА-18:

- приняты и оплачены работы по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильной парковки у гостиницы «Советская» (кафе «Русь») по адресу г. Котлас, ул. К. Маркса, д. 10, не предусмотренные Проектом (конкурсной заявкой для участия во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды), не указанные в актах выполненных работ КС-2 по Контракту МК-ЭА-18 и не предусмотренные в задании на проектирование работ по благоустройству на сумму 0,5 млн.руб., т.е. совершено нецелевое использование бюджетных средств (в т.ч. средства федерального бюджета – 0,37 млн. руб., областного бюджета – 0,2 млн. руб.);

- приняты и оплачены работы по посадке со стороны улиц Ленина – Урицкого деревьев и кустарников с комом земли, а именно липы разнолистной 2 шт., клена остролистного 5 шт., рябины дуболистной 1 шт., фактически отсутствующих на объекте, на сумму 0,06 млн. руб. (средства федерального бюджета).

В части бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, контрольно-счетной палатой направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в виде взыскания средств в сумме 11,6 млн.руб. министерству финансов Архангельской области. В части суммы ущерба в размере 4,2 млн.руб. в адрес Управления направлено представление с требованием возврата указанной суммы.

По итогам рассмотрения представления контрольно-счетной палаты Управлением были приняты меры по устранению выявленных нарушений.

С целью возврата излишне уплаченных сумм за невыполненные работы по капитальному ремонту путепровода по Контракту № МК-ЭА-19 Управлением выставлены претензии ООО «Дизайнпроектстрой». В добровольном порядке претензии удовлетворены, подрядчиком возвращены бюджетные средства в общей сумме 11,2 млн.руб.

С целью возврата излишне уплаченных сумм за невыполненные работы по благоустройству прилегающих территорий по Контракту № МК-ЭА-18 Управлением выставлена претензия ООО «Домострой». По результатам ООО «Домострой» перечислило Управлению денежную сумму в размере 60, 2 тыс. руб.



Во исполнение предупреждения о применении бюджетных мер принуждения в виде бесспорного взыскания бюджетных средств, направленного министерством финансов Архангельской области по результатам рассмотрения уведомления контрольно-счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения, Управлением в областной бюджет возвращены средства иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 11,6 млн.руб.

Министерством ТЭК и ЖКХ АО средства федерального бюджета в размере 11,5 млн.руб. возвращены в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Требования п. 2.1. резолютивной части представления в части обеспечения возврата в бюджет Архангельской области суммы ущерба в размере 4,2 млн.руб. Управление оспаривает в Арбитражном суде Архангельской области.

В связи с наличием, по мнению контрольно-счетной палаты, возможных признаков составов преступлений информация о результатах проверки направлена в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области. По результатам проверочных мероприятий 24.01.2022 возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 159 УК РФ по факту мошеннических действий в ходе исполнения муниципального контракта № МК-ЭА-19 при выполнении работ по капитальному ремонту путепровода в г. Котласе.

Постановлениями мирового судьи судебного участка № 2 Котласского судебного района Архангельской области от 28.12.2021 Управление городского хозяйства администрации городского округа Архангельской области «Котлас» привлечено по ст.15.14 КоАП (нецелевое использование средств) с наложением взысканий в виде штрафа на общую сумму 313,84 тыс.руб.

3.11.4. Совместная проверка с правоохранительными органами отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Архангельская областная энергетическая компания», а также законности и целевого характера использования средств областного бюджета на компенсацию дополнительных расходов, связанных с ростом цен на топливо»

Одним из вопросов контрольного мероприятия являлась также оценка соблюдения процедуры заключения договора передачи полномочий единоличного исполнительного органа, отдельных договоров аренды имущества, агентского договора с ПАО «Территориальная генерирующая компания №2», результативности исполнения условий этих договоров.

Проверкой исполнения договора передачи полномочий единоличного исполнительного органа, заключенного между акционерным обществом «Архангельская областная энергетическая компания» (далее - АО



«АрхоблЭнерго», Общество) и ПАО ТГК-2 от 21.02.2018 г., установлены факты ненадлежащего исполнения Управляющей организацией принятых на себя обязательств, недостижение установленных договором управления показателей финансово-хозяйственной деятельности Общества, ухудшение финансовой устойчивости предприятия, его платежеспособности. Отмечено, что отчеты ПАО «ТГК-2», как Управляющей организации, выполняющей функции единоличного исполнительного органа АО «АрхоблЭнерго», предусмотренные условиями договора от 21.02.2018, Советом директоров АО «АрхоблЭнерго» в период действия договора не рассматривались.

Согласно Порядку реализации исполнительными органами государственной власти Архангельской области полномочий по управлению акциями (долями в уставном капитале) хозяйственных обществ, находящимися в государственной собственности Архангельской области, от имени Архангельской области права акционера (участника) в отношении хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в государственной собственности Архангельской области, осуществляет министерство имущественных отношений Архангельской области. В то же время, до издания распоряжения министерства имущественных отношений Архангельской области № 744-р от 28.06.2019 года, должностные лица министерства имущественных отношений Архангельской области в состав членов Совета директоров АО «АрхоблЭнерго» не входили, что не обеспечивало в должной мере выполнение функций по анализу деятельности Общества, учредителем которого является министерство имущественных отношений Архангельской области (100% акций), соответственно со стороны уполномоченного органа, не было влияния на принимаемые ПАО «ТГК-2» управленческие решения, которые привели к ряду негативных изменений финансового состояния Общества после передачи полномочий единоличного исполнительного органа.

Отсутствовал должный контроль и со стороны Правительства Архангельской области. Совет директоров Общества в указанный период возглавлял заместитель председателя Правительства Архангельской области, а состав членов совета директоров на 99% был сформирован из представителей органов исполнительной власти Архангельской области.

Таким образом, поставленные для Управляющей организации цели, для реализации которых в соответствии с распоряжением министерства имущественных отношений Архангельской области № 99-р от 05.02.2018 г. были переданы полномочия единоличного исполнительного органа, не были достигнуты.

Распоряжением министерства имущественных отношений Архангельской области от 18.12.2019 полномочия Управляющей организации - ПАО «ТГК-2» прекращены согласно уведомлению от 02.12.2019 об отказе от исполнения договора.



При предоставлении АО «АрхоблЭнерго» из областного бюджета субсидии на компенсацию дополнительных расходов, связанных с ростом цен на топливо, выявлено завышение размера субсидии на сумму 24,2 млн. руб. Причинами необоснованного объема потребности в средствах целевой субсидии явились: невключение Обществом расходов на доставку топлива в цену списания топлива, принятую агентством по тарифам Архангельской области при утверждении тарифов на электрическую и (или) тепловую энергию на соответствующий год; неправильное применение базовых величин для расчета потребности в субсидии, неподтвержденных соответствующими договорами, сертификатами качества и расчетами. Средства субсидии подлежат возврату в областной бюджет.

Также отмечено, что средства целевой субсидии на компенсацию дополнительных расходов, связанных с ростом цен на топливо в размере 15,2 млн. руб. были направлены Обществом на выплату аванса по заработной плате за декабрь 2019 года, резервирование средств на счете, оплату текущего расчетно-кассового обслуживания, т.е. на цели, не связанные с компенсацией возникших до получения субсидии расходов и снижением кредиторской задолженности, что повлекло нарушение цели и условий предоставления субсидии в указанной сумме.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков, принятия мер по их устранению, в адрес министра ТЭК и ЖКХ АО направлено представление, в котором министерству внесено требование о принятии мер по возврату АО «АрхоблЭнерго» в областной бюджет 24,2 млн.руб. - необоснованного объема потребности в средствах субсидии на компенсацию дополнительных расходов, связанных с ростом цен на топливо.

Информация о результатах проверки доведена до Губернатора Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов.

Материалы проверки направлены в правоохранительные органы, далее в СУ СК России по Архангельской области и НАО в рамках следственных действий по уголовному делу, возбужденному по ч. 3 ст. 285 УК РФ в отношении руководителей Управляющей компании и Общества, которым предъявлено обвинение, в том числе по факту внесения заведомо ложных сведений о размере расходов и расчете размера субсидий, подлежащей выплате АО «АрхоблЭнерго», завышения размера субсидий на компенсацию дополнительных расходов, связанных с ростом цен на топливо за 2018 год и 9 месяцев 2019 года.

### *3.12. Министерство агропромышленного комплекса Архангельской области*

3.12.1 Проверка правомерности использования министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области и сельскохозяйственными товаропроизводителями субсидий, выделяемых в рамках реализации государственной программы развития сельского



## хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области

В отчетном периоде завершена начатая в 2020 году проверка правомерности использования министерством АПК и сельскохозяйственными товаропроизводителями субсидий, выделяемых в рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства. Проверке подлежали два сельскохозяйственных (перерабатывающих) потребительских кооператива – получатели средств, соответственно, субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве и в виде гранта для развития материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива и одно крестьянское (фермерское) хозяйство (далее – К(Ф)Х) – получатель гранта на создание и развитие К(Ф)Х.

В ходе контрольного мероприятия установлены недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, совершенные как должностными лицами министерства АПК, так и получателями субсидий (грантов).

В нарушение ст. 34, 158 БК РФ, положений Порядка предоставления грантов для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, принятых обязательств в соглашении о предоставлении средств субсидий (грантов), СППК «Виледь» не обеспечена результативность использования бюджетных средств.

Проверкой установлено, что кооператив, начиная с 2017 года и по дату проверки (ноябрь 2020 года), сельскохозяйственную продукцию не производил и не реализовывал, тем самым не обеспечил прирост объема реализованной сельскохозяйственной продукции на 10 % к году, предшествующему году получения субсидии. Проверкой также установлено, что в проверяемом периоде (2017–2020 гг.) граждане, принятые в члены СППК «Виледь», фактически участия в хозяйственной деятельности кооператива не принимали. Сырое молоко на переработку отправлялось через СППК «Виледь» (транспортировалось) молокоперерабатывающим предприятиям только от одного участника кооператива - СПК «Никольск». При этом, исходя из норм, установленных законодательством о сельскохозяйственной кооперации, деятельностью перерабатывающего кооператива является то, что кооператив приобретает в свою собственность у своих членов произведенную ими сельскохозяйственную продукцию, перерабатывает её в другой вид товара и реализует его третьим лицам.

В ходе проверки законности предоставления и обоснованности использования средств гранта на поддержку начинающих фермеров установлено, что по данным отчетов о деятельности получателя средств гранта следует, что на дату окончания срока использования гранта, 14.12.2020 г., развитие проекта «Семейная ферма на 45 фуражных голов крупного рогатого скота» К(Ф)Х Лукиным А.Ю. не осуществлялось: отсутствует прирост дойных коров, объемов молока, прибыли, выручки от



реализации сельскохозяйственной продукции, достижение предусмотренного в бизнес-плане размера среднемесячной заработной платы. Тем самым главой К(Ф)Х условия соглашения от 30.05.2019 о реализации указанного проекта не выполнялись. При этом целью проекта, заявленного главой К(Ф)Х для участия в конкурсном отборе по предоставлению субсидии (грантов) малым формам хозяйствования, являлось создание к концу 2023 года на территории Приморского района области фермерского хозяйства по производству 202,5 тонн молока (коровьего сырого) в год; организация цеха по переработке молока и молочных продуктов; строительство семейной фермы на 45 фуражных коров. Финансовая структура проекта составлена на общую сумму 32,4 млн. руб., в том числе средства гранта – 3,0 млн. руб.

По заявлению главы К(Ф)Х Лукина А.Ю. решением единой комиссии по проведению конкурсного отбора от 23.10.2019 наименование целей использования гранта (субсидии) изложено в соглашении в новой редакции: «поставка металлокаркаса животноводческого помещения и здания переработки, сумма расходов 3,3 млн. руб.», что противоречило требованиям законодательства, Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, регионального Порядка предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров.

Осмотром в декабре 2020 года места строительства зафиксировано отсутствие построенной фермы, отсутствие оборудования коровника, оборудования для переработки молока, строительные работы, предусмотренные проектом, включая проведение водопровода и канализации, не выполнены. Фактически произведена установка металлокаркаса на фундаменты.

Проверкой установлено, что разрешение использования земельных участков, находящихся в аренде К(Ф)Х, имеет целевое назначение использования: для ведения огородничества и для индивидуальной жилой застройки. Таким образом, в силу требований классификатора видов разрешенного использования земельных участков и Правил землепользования и застройки муниципального образования «Лисестровское» Приморского муниципального района Архангельской области, это не позволяет использовать указанные участки земли для содержания сельскохозяйственных животных.

Кроме того, в соответствии с Перечнем документов, подтверждающих целевое использование субсидии начинающими фермерами, целевое использование средств на приобретение, строительство, ремонт и переустройство производственных и складских зданий ... и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, а также их регистрация должны подтверждаться, в том числе разрешением на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, актом приемки объектов капитального строительства, в случае необходимости получения таких документов в



соответствии с законодательством Российской Федерации. Такие документы проверке не были представлены.

По итогам рассмотрения информации контрольно-счетной палаты о выявленных нарушениях К(Ф)Х Лукиным А.Ю. земельного и строительного законодательства при использовании земельных участков Управление Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу возбудило в отношении главы К(Ф)Х административное производство по ч.1 ст.8.8 КоАП РФ. Инспекцией государственного строительного надзора Архангельской области в отношении К(Ф)Х Лукина А.Ю. возбуждено административное производство по ч.1 ст.9.5 КоАП РФ в связи с отсутствием разрешения на строительство объекта капитального сооружения.

На основании вышеизложенного целевое использование средств гранта К(Ф)Х Лукиным А.Ю. не подтверждается.

По результатам проверки выявлены недостатки региональных порядков, регламентирующих процесс предоставления грантов, наличие которых создает условия для недобросовестного поведения лиц, заявляющихся на получение бюджетных средств. Так, в случае направления средств на строительство, ремонт, переустройство, приобретение зданий, сооружений, помещений, инженерных сетей, заграждений Порядком не предусмотрена необходимость соответствия разрешенного использования находящихся у получателя гранта земельных участков планируемой на средства гранта деятельности. Положения действующего Порядка также не содержат требования о предоставлении разрешения на строительство таких объектов (в случае необходимости его получения в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации).

В целях устранения выявленных недостатков и нарушений, в том числе недостатков порядков предоставления субсидий и грантов, принятия мер к их устранению в адрес министерства АПК направлено представление. В результативной части которого вынесено требование о возврате средств гранта на сумму 3,0 млн.руб. выделенных главе К(Ф)Х Лукину А.Ю.

Информация о фактах нарушений, имеющих признаки преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом РФ, предоставлена в правоохранительные органы.

По иску министерства АПК об оспаривании представления контрольно-счетной палаты решением Арбитражного суда Архангельской области от 02.08.2021 по делу № А05-3568/2021 представление признано законным. Апелляционной инстанцией арбитражного суда, а также арбитражным судом Северо-Западного округа решение суда первой инстанции без изменения.

Решением Арбитражного суда Архангельской области по делу А05-14267/2021 от 17.02.2022 исковое заявление министерства АПК о взыскании о взыскании 3,0 млн.руб. средств гранта с Лукина А.Ю. удовлетворено в полном объеме. Решение суда не вступило в законную силу.



3.12.2. Проверка соблюдения порядка и условий предоставления, получения и расходования субсидий, выделенных сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы в рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области», проведенного в СППК «Единство»

Целью проверки являлся контроль за выполнением получателем гранта Положения о порядке предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы, а также выполнение им условий и обязательств, определенных соглашением на предоставление средств гранта для развития материально-технической базы от 21.12.2016 на сумму 5,3 млн.руб.

В ходе проверки установлены нарушения условий соглашения получателем средств гранта, связанные с неисполнением обязательств о включении имущества, приобретенного с использованием средств гранта в неделимый фонд кооператива, об обеспечении прироста реализации молока, собранного у сельскохозяйственных товаропроизводителей, не менее чем на 1 процент в год, о реализации проекта, которым предусматривался сбор молока у членов кооператива, а также его реализация на молокоперерабатывающие предприятия.

Кроме того, установлено, что фактически СППК «Единство» с 2016 года оказывал только транспортные услуги, услуги аренды техники, не занимался сбытом и переработкой сельскохозяйственной продукции, т.е. не соответствовал условиям предоставления гранта, предусмотренным пунктом 3 Положения № 436-пп. За период 2016–2020 годов кооперативом получено выручки (доходов) от оказания услуг для членов кооператива: в 2018 году на сумму 10 000,0 руб., что составляет всего 0,04 % от всей выручки за год, в 2020 году на сумму 182 483,90 руб., или 0,56 % от годовой выручки.

Из вышеизложенного следует, что члены кооператива фактического участия в его деятельности не принимали, полученный на развитие материально-технической базы кооператива грант использован на развитие транспортного бизнеса. Иными словами СППК «Единство» был создан с целью получения гранта из бюджета Архангельской области, и в дальнейшем не планировалось развивать его как сельскохозяйственный потребительский перерабатывающий кооператив, что указывает на нецелевое расходование бюджетных средств, связанное с нарушением условий предоставления субсидии.

В адрес министерства АПК направлено представление с требованием принятия мер к возврату в областной бюджет средств гранта в полном объеме – 5,3 млн. руб.

Решением суда от 25.01.2022 по делу А05-13085/2021 исковое заявление министерства АПК удовлетворено, решение обжаловано в апелляционную инстанцию и не вступило в законную силу.



Постановлением мирового судьи судебного участка № 2 Вельского судебного района Архангельской области о назначении административного наказания от 11.11.2021 года, СППК «Единство» признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 2 % суммы полученной субсидии, в размере 105,72 тыс. руб. Решением Вельского районного суда Архангельской области постановление оставлено без изменения.

### *3.13. Министерство транспорта Архангельской области*

#### 3.13.1. Проверка эффективности расходования средств областного бюджета на обустройство переходно-скоростных полос, цементобетонных участков автомобильных дорог и площадок для осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе работающих в автоматическом режиме

Объектами контроля являлись ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» (далее - ГКУ АО «ДА «Архангельскавтодор»), ГБУ Архангельской области «Региональная транспортная служба» (далее - ГБУ АО «РТС»), министерство транспорта.

В рамках контрольного мероприятия рассмотрен вопрос о результативности работы автоматических пунктов весогабаритного контроля (далее – АПВК) транспортных средств, установленных на автомобильных дорогах регионального значения: Долматово – Няндомы – Каргополь – Пудож в Каргопольском районе и Исакогорка – Новодвинск – Холмогоры в Приморском районе Архангельской области.

Осуществлена также проверка факта устранения ГБУ АО «РТС» установленных в ходе контрольных действий 2019 года нарушений в работе АПВГК на объекте «Подъезд к г. Котлас», км 1+213 м» после устранения ГКУ АО «ДА «Архангельскавтодор» дефектов цементно-бетонного покрытия; процесса передачи данных в информационную систему ГБУ АО «РТС» и в Центр автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД УМВД России по Архангельской области (далее –ЦАФАП).

По нарушению, связанному с процессом «Выдача специальных разрешений», установлено, что ГБУ АО «РТС» проводятся работы по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, с 01.05.2019 г. в установленные проверкой сроки.

По нарушению, связанному с процессом «Контроль проездов транспортных средств», сведения о превышении весогабаритных параметров поступают с АПВГК, расположенном на участке автомобильной дороги «Подъезд к г. Котлас», с 15.08.2019 в установленные проверкой сроки.

Кроме того, в рамках контрольного мероприятия анализировалась результативность мероприятий по установке и использованию АПВГК на



автомобильных дорогах регионального значения: Долматово – Няндомы – Каргополь – Пудож в Каргопольском районе и Исакогорка – Новодвинск – Холмогоры в Приморском районе Архангельской области.

Проверкой отмечена низкая результативность реализации имеющихся (разработанных за счет средств областного бюджета) проектных документаций: из пяти проектных документаций на устройство АПВГК ГКУ АО «ДА «Архангельскавтодор» устройство осуществлено только по трем; одна проектная документация «Котлас – Коряжма – Виледь – Ильинско-Подомское, км 93+400 в Вилегодском районе Архангельской области» с понесенными затратами в 2,1 млн руб. не может быть реализована в связи с передачей дороги в федеральную собственность; о проектной документации 2019 года «Вельск - Шангалы, км 72+000 в Устьянском муниципальном районе Архангельской области» с затратами 2,3 млн руб. устройство АПВГК не запланировано к строительству, в том числе в 2021 году.

Установлено, что в целом на устройство (с учетом проектирования) и содержание трех АПВГК за период с 2017 по 2020 годы израсходовано средств областного бюджета на сумму 238,1 млн руб. При этом стоимость автомобильных дорог сформирована без учета затрат на проектную документацию по всем трем АПВГК, а также стоимости работ по приобретению и установке табло переменной информации по двум АПВГК.

По итогам работы АПВГК на автомобильной дороге «Подъезд к г. Котлас» по данным ЦАФАП за период 2019–2020 года выставлено постановлений на сумму 243,1 млн руб., поступили суммы штрафов в размере 72,4 млн руб. По информации министерства финансов Архангельской области за тот же период поступило штрафов на сумму 52,5 млн.руб., что указывает на отсутствие контроля министерства как отраслевого исполнительного органа государственной власти Архангельской области, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита областного бюджета за результативностью работы АПВГК.

Установлено, что в работе АПВГК на автомобильной дороге «Подъезд к г. Котлас», внесенного в дислокацию 15.08.2019 г., неоднократно выявлялись ошибки в 2019 году, в период с 06.10.2020 г. передача данных в полном объеме не осуществлялась вследствие проявления вновь дефектов дорожного полотна, с 01.01.2021 передача данных с АПВК была остановлена.

С АПВГК, расположенных на автомобильных дорогах Долматово - Няндомы - Каргополь - Пудож и Исакогорка - Новодвинск - Холмогоры, внесенных в дислокацию 09.12.2020 и 14.12.2020 соответственно, акты с информацией об измеренных весовых и габаритных параметрах транспортных средств с использованием АПВГК в УМВД России по Архангельской области на 21.01.2021 г. не поступали. При этом отмечено, что на устройство и содержание указанных АПВГК за период с 2018 г. по 2020 г. израсходовано бюджетных средств в размере 161,3 млн.руб.



При этом проверкой отмечено, что период получения бюджетом Архангельской области доходов от поступления штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, начисляемых с помощью установленных АПВГК, ограничен до 2024 года, после которого начисления будут поступать в федеральный бюджет.

В ходе проверки выявлено отсутствие регламентации по организации взаимодействия между министерством транспорта АО, ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» (как балансодержатель АПВГК) и ГБУ АО «РТС». Несмотря на неоднократно возникающие ошибки в работе систем АПВГК (50,8% забраковано по причинам ошибок (настроек) в работе АПВГК), взаимодействие между ГКУ АО «ДА «Архангельскавтодор» и ГБУ АО «РТС» в части осуществления ее работы, в том числе передачи и получения материалов АПВГК, организации реагирования при сбое работы системы и т.п., актами министерства не регламентируется, что снижает эффективность применения АПВГК и не способствует развитию системы автоматического контроля, т.е. функции министерства транспорта реализуются ненадлежащим образом.

Кроме того, в Соглашении о взаимодействии и информационном обмене с использованием специальных технических средств фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на территории Архангельской области от 27.12.2018 года между министерством транспорта, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской и ГБУ АО «РТС» также не закреплены функции контроля за соблюдением форм и сроков отчетности по количеству вынесенных постановлений об административных правонарушениях за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, выявленных при осуществлении весового и габаритного контроля на автомобильных дорогах, а также за суммой начисленных и полученных штрафов за нарушение законодательства РФ об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

После ознакомления с результатом проверки министерство транспорта сообщило о намерении принять меры по повышению эффективности взаимодействия между ГБУ АО РТС и ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор». В части работы АПВГК на автомобильной дороге «Подъезд к г.Котлас, км 1+100» ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» сообщило о принятии решения провести независимую экспертизу по вопросам, связанным с повреждением элементов АПВГК.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Правительства Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов, министерства транспорта. Материалы проверки переданы в прокуратуру Архангельской области.



Правительством Архангельской области рассмотрены результаты контрольного мероприятия. Принят ряд мер, обеспечивающих надлежащее формирование в 2021 году стоимости основного средства «Автомобильно-территория» (в части отнесения затрат на приобретение и установку табло), а также организационного характера.

АПВГК «Котлас» (км 437+063 - км 437+495 автомобильной дороги Чекшино - Тотьма - Котлас - Куратово в Котласском районе Архангельской области) в составе автомобильной дороги Чекшино - Тотьма - Котлас - Куратово 5 апреля 2021 г. передан в федеральную собственность.

«АГТВГК Каргополь» в Каргопольском районе Архангельской области на автомобильной дороге регионального значения Долматово - Няндомы - Каргополь - Пудож, км 209+503 - км 210+103 внесён в дислокацию стационарных средств автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения в Архангельской области 9 декабря 2020 г.

«АПВГК Новодвинск» в Приморском районе Архангельской области, на автомобильной дороге регионального значения Исакогорка - Новодвинск - Холмогоры, км 18+445 - км 18+805 внесён в дислокацию стационарных средств автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения в Архангельской области 14 декабря 2020 г.

Планируется внесение изменений в соглашение о взаимодействии и информационном обмене с использованием специальных технических средств фотовидеофиксации нарушений Правил дорожного движения на территории Архангельской области от 27 декабря 2018 г. При внесении изменений будут учтены рекомендации контрольно-счетной палаты Архангельской области о закреплении функций контроля, установлении обязанности предоставления отчетности по количеству вынесенных постановлений об административных правонарушениях за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспорта на автомобильных дорогах и суммах, взысканных штрафов.

В целях организации эффективного взаимодействия по вопросам использования АПВГК, предварительной обработки материалов, зафиксированных АПВГК, унифицирования видов брака материалов, организации реагирования при сбоях в работе ГБУ АО «РТС» и ГКУ АО «ДА «Архангельскавтодор» разработан регламент.

### 3.13.2. Проверка исполнения бюджетных полномочий, организации исполнения областного бюджета, использования средств областного бюджета министерством транспорта Архангельской области» в министерстве транспорта Архангельской области

Итоги контрольного мероприятия нашли свое отражение в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Архангельской области за 2020 год главными распорядителями областного бюджета.

Из выводов, отраженных в заключении:



При проверке реализации государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области», выявлены нарушения положений пункта 3 части 1, 2 статьи 139 БК РФ, в частности:

в целях реализации пункта 1.4 перечня мероприятий подпрограммы № 2 Программы № 463-пп Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету городской округ «Город Архангельск» на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения от 23 апреля 2020 г. заключено до вступления в действие Порядка предоставления указанной субсидии.

Дополнительное соглашение от 06 августа 2020 г к Соглашению от 23 апреля 2020 с изменением показателей результативности предоставления субсидии заключено до вступления в действие постановления Правительства Архангельской области от 7 сентября 2020 г. № 568-пп.

Выявлено также, что в Соглашении от 15 мая 2020 года с МО «Виноградовский муниципальный район» о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения министерством транспорта в показателе результативности использования субсидии «увеличение общей протяженности дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям» не указаны единицы измерения в квадратных метрах. Отмечено нарушение положений подпункта 3 пункта 10 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области - показатель результата реализации мероприятия 1.6 подпрограммы № 2 Программы № 463-пп не содержит количественных и качественных характеристик, что противоречит пункту 12 Порядка предоставления субсидий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, содержащего наименование указанных характеристик.

В нарушение пункта 1, 28 Положения о порядке и условиях проведения конкурса на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на софинансирование мероприятий по модернизации нерегулируемых пешеходных переходов, светофорных объектов и установке пешеходных ограждений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Соглашении с МО «Устьянский муниципальный район» от 27 апреля 2020 г. по нерегулируемому пешеходному переходу у МБОУ «ОСОШ № 1» на а/д по ул. Ленина в п. Октябрьский, министерством транспорта утверждено значение показателя результативности – 175 кв. м. устройства тротуаров с финансированием 714,09 тыс. руб. на устройство тротуаров, не являющихся частью пешеходных переходов.

Министерству транспорта вынесено представление.

Выводы контрольно-счетной палаты учтены министерством транспорта в своей деятельности. В целях принятия мер по устранению выявленных



недостатков и нарушений законодательства министерством в Положение о проведении конкурса внесены изменения в части отнесения устройства тротуаров к мероприятиям по модернизации нерегулируемых пешеходных переходов.

3.14. *Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области*<sup>2</sup>

3.14.1. Проверка расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий по созданию, содержанию мест (площадок) накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов в отдельных муниципальных образованиях

При проверке реализации государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» были установлены недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Кроме того, выявлены недостатки положений нормативных правовых актов, оказывающих влияние на реализацию политики Архангельской области в области обращения с отходами.

Так, зафиксировано наличие различий между характеристиками контейнеров для накопления отходов, закупаемых муниципальными образованиями за счет бюджета области в рамках реализации государственной программы и указанных министерством природы в Порядке накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Архангельской области, а также в Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Архангельской области как в части требований по объему емкостей, так и их качественных характеристик, типа материала.

Фактически выборочная проверка показала, что муниципальными образованиями приобретались металлические контейнеры объемом 0,75 м<sup>3</sup> с ножками, вместо требуемых евроконтейнеров с крышками и колесами объемом 1,1 м<sup>3</sup>.

В рамках мероприятия выявлено также отсутствие актуальных данных об общей потребности (или несоответствие потребности) муниципальных образований Архангельской области в контейнерах в двух нормативных правовых актах. В Региональной программе в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, ориентировочное значение потребности Архангельской области указано в количестве 9 641 контейнеров и 456 бункеров для сбора отходов; в государственной программе – 7 103 контейнеров (бункеров) для накопления ТКО. При этом министерством в пояснениях была указана еще большая потребность муниципальных образований в контейнерах по состоянию на

---

<sup>2</sup> Далее – министерство природы



01.01.2019 – 18 293 шт., что указывает на необходимость корректировки Региональной программы в области обращения с отходами.

В этой связи, по мнению контрольно-счетной палаты, в целях обеспечения всей территории Архангельской области местами накопления ТКО целесообразно, чтобы для каждого муниципального образования (в разрезе населенных пунктов) министерством природы как органом, осуществляющим полномочия по организации деятельности по накоплению отходов, был произведен расчет максимального числа контейнеров с учетом положений пункта 2.4 СанПиН 2.1.7.3550-19 об определении числа устанавливаемых мусоросборников (контейнеров) исходя из численности населения, норм накопления отходов, сроков хранения отходов.

Установлены недостатки положений государственной программы, связанные с отсутствием в ней требований к анализу и оценке министерством заявок муниципальных образований в части стоимости предлагаемых к закупке контейнеров или услуг по их содержанию, что повлекло значительное завышение стоимости, указанной в заявках муниципальных образований над фактической стоимостью (цена снижалась с 12 686,67 руб. до 6 406,75 или с 14 151,02 руб. до 8 559,15 руб. за единицу) и использование экономии на приобретение контейнеров в количестве, превышающем потребность, указанную в заявке.

Выборочная проверка показала, что ТСО в части количества мест накопления отходов не соответствует реестрам мест (площадок) накопления отходов на территории отдельных муниципальных образований, поскольку в этой части в нее не вносились коррективы. Отдельными муниципальными образованиями Виноградовского муниципального района Архангельской области не осуществляется должным образом исполнение требований министерства относительно порядка накопления отходов в Архангельской области. В нарушение Порядка накопления ТКО (в том числе их отдельного накопления) на территории Архангельской области и правил благоустройства контейнерные площадки, контейнеры не промаркированы, на контейнерных площадках не размещен график вывоза мусора с указанием наименования и контактных телефонов организации, осуществляющей вывоз, а также организации, ответственной за содержание (оборудование) контейнерной площадки. В зимний период зафиксированы случаи отсутствия очистки контейнерных площадок от снега, уборки снежных отвалов, образовавшихся после механизированной очистки автодорог на въездах к контейнерным площадкам; у отдельных контейнерных площадок отсутствует профильный лист, боковое ограждение; отдельные контейнера размещены не на контейнерных площадках.

В связи с вышеизложенным в адрес министерства природы, муниципального образования «Виноградовский муниципальный район», городского поселения «Березниковское» направлены представления.

По всем обозначенным недостаткам направлено информационное письмо в министерство природы, в адрес Правительства Архангельской



области с предложениями по изменению нормативных правовых актов в этой области.

Министерство, изучив результаты проверки контрольно-счетной палаты, учтет замечания при внесении изменений в территориальную схему, государственную программу Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области», иные нормативные правовые акты, а также усилит контроль за исполнением муниципальными образованиями Архангельской области соглашений о предоставлении субсидий.

4.14.2. Проверка расходования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации мероприятия государственной программы Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области», связанного с обеспечением непрерывной работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами

Целью проверки являлся контроль за выполнением условий соглашения о взаимодействии, направленном на снижение негативного воздействия последствий сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) при обращении с ТКО и проявившейся в образовании задолженности регионального оператора, а также задолженности оператора, оказывающего услуги по транспортированию ТКО.

В рамках указанного соглашения, датированного от 10.10.2020 и заключенного между министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, региональным оператором ООО «ЭкоИнтегратор» и оператором ООО «ЭкоПрофи», региональному оператору была предоставлена субсидия в размере 107,96 млн.руб. в целях финансового обеспечения части затрат, возникших не ранее 28 марта 2020 года и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с ТКО, на реализацию мероприятий по обеспечению непрерывной работы регионального оператора.

Нарушений требований об оплате за счет субсидии затрат регионального оператора, возникших позднее 28 марта 2020 года, не установлено.

В то же время, в деятельности регионального оператора выявлены нарушения нормативных правовых актов Российской Федерации, не связанные с использованием бюджетных средств.

Региональный оператор ООО «ЭкоИнтегратор» обеспечивал транспортирование ТКО на территории Архангельской области по договору от 18.12.2019, заключенному с транспортной организацией ООО «ЭкоПрофи», условиями пункта 2.6. которого предусматривалось оборудование каждого мусоровоза исправной системой ГЛОНАСС/GPS-мониторинга и видеорегистратором, транспортирование ТКО только при



включенной системе ГЛОНАСС/GPS-мониторинга. В ходе проверки установлено, что по состоянию на 31.05.2021 в системе регионального оператора внесена информация о 267 автотранспортных средствах (далее – ТС), задействованных при транспортировании ТКО, из них только 189 ТС оборудованы терминалами ГЛОНАСС или 78 ТС осуществляют транспортирование отходов без системы ГЛОНАСС/GPS-мониторинга.

Таким образом, региональным оператором не было обеспечено выполнение подпункта 18 пункта 3.2. соглашения об организации деятельности регионального оператора по обращению с ТКО на территории Архангельской области от 29.10.2019 года, заключенного между министерством и ООО «ЭкоИнтегратор» (далее – Соглашение), которым предусматривалась обязанность оснащения в течение первого года деятельности каждого мусоровоза технологией ГЛОНАСС.

Транспортной организацией ООО «ЭкоПрофи» не было исполнено также требование об оснащении автомобильных транспортных средств, используемых для транспортирования ТКО аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, предусмотренных подпунктом «г» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем».

Со стороны министерства не принимались все необходимые меры для надлежащего выполнения региональным оператором Соглашения от 29.10.2019. Так, графики транспортирования твердых коммунальных отходов регионального оператора за июнь и июль 2020 года не были подписаны министерством, что противоречило условиям подпункта 1 пункта 3.2 Соглашения от 29.10.2019 о согласовании такого графика.

Поскольку расчет оценки показателей результативности использования субсидии осуществляется с учетом данных о нарушении региональным оператором графика транспортирования, оценку достижения показателей результативности использования субсидии по соглашению от 10.10.2020 нельзя считать точной.

В целях принятия мер по обеспечению контроля за соблюдением приказа Минприроды России от 07 июля 2020 г. № 420 «Об утверждении Методологии расчета дополнительного показателя «Доля населения, охваченного услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами», условий соглашений с получателями субсидий, министру природных ресурсов и лесопромышленного комплекса вынесено представление.

По выявленным нарушениям постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641 в органы прокуратуры направлено информационное письмо. Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Архангельского областного Собрания депутатов.

Министерством информация об указанных недостатках и нарушениях законодательства и иных нормативных правовых актов Российской



Федерации принята к сведению, усилен и обеспечен контроль за соблюдением приказа Минприроды России от 07 июля 2020 г. № 420.

Межрайонной природоохранной прокуратурой директору ООО «ЭкоИнтегратор», министру природных ресурсов и лесопромышленного комплекса внесены представления об устранении нарушений соглашения об организации деятельности регионального оператора по обращению с ТКО на территории Архангельской области от 29.10.2019 года.

#### **Раздел IV. Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок**

В целях реализации полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг контрольно-счетной палатой в рамках контрольных мероприятий проводился анализ соблюдения требований законодательства о закупках, осуществляемых для государственных и муниципальных нужд (аудит закупок товаров, работ, услуг).

В течение 2021 года осуществлялся выборочный анализ государственных и муниципальных закупок с использованием Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок».

В 2021 году проведено 18 контрольных мероприятий по аудиту в сфере закупок в отношении 23 объектов контроля, что больше чем в 2020 году на 8 контрольных мероприятий или 80%.

По результатам мероприятий выявлено 137 нарушений законодательства о контрактной системе, что больше на 48 нарушений или на 53% по сравнению с 2020 годом, из них 8 финансовых нарушений, что меньше на 2 нарушения или 20 % по сравнению с 2020 годом. Суммовое выражение финансовых нарушений в 2021 году составляет 5,4 млн. руб., что меньше на 2,7 млн. руб. или 33% от результатов 2020 года.

Из динамики данных показателей следует, что увеличение контрольных мероприятий, затрагивающих вопросы аудита закупок, значительно увеличивает количество выявленных нарушений, однако не влияет на их финансовый размер, поскольку законодательство о закупках для государственных или муниципальных нужд в большей своей части направлено на соблюдение процедуры закупок, финансовые нарушения в основном выявляются на стадии исполнения контракта. Кроме того, большинство финансовых нарушений законодательства о закупках, выявленных при приемке результатов исполнения контрактов, квалифицируются одновременно как нецелевое использование бюджетных средств и не отражается в результатах аудита закупок.

Анализ результатов контрольных мероприятий показал, что основными нарушениями, допускаемыми государственным (муниципальными) заказчиками, являются:



нарушения условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту 23,4%;

несоблюдение правил информационного обеспечения закупки 22,8%;

приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров) 9,7%;

несоблюдение принципов и основных положений о закупке 9,7%;

нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком 8,3%;

неприменение мер ответственности по контракту (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) 4,1%;

непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию 4,1%;

нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе 3,4%;

несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд 3,4%.

К единичным случаям выявленных нарушений относятся:

несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке 2,1%;

нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе 1,4%;

не включение в контракт обязательных условий 1,4%;

несоответствие контракта требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки 1,4%;

нарушения при обосновании закупки 0,7%;

нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) 0,7%;

внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством 0,7%;

отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), информации о контракте в реестре контрактов (заключение, изменение, исполнение, расторжение), отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об



оказанной услуге, нарушение сроков размещения указанной информации в открытом доступе 0,7%;

несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке 0,7%.

Одним из основных выявленных в 2021 году нарушений является нарушение положений законодательства о закупках при обосновании начальной максимальной цены контракта.

Так, при проверке «Строительства детского сада на 220 мест в г. Вельске Вельского района» выявлено нарушение при обосновании начальной максимальной цены контракта в сумме 220,5 млн. руб. применения подпункта «г» пункта 10 Положения о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 563 (далее – Правила заключения контрактов № 563), при проведении технологического и ценового аудита в связи с использованием стоимости строительства детского сада на 280 мест в г. Котласе и стоимость строительства детского сада на 125 мест в Соломбальском округе г. Архангельска, не аналогичных по проектной мощности планируемому к проектированию и строительству объекта, что противоречит пункту 2 Критериев, на основании которых устанавливается аналогичность проектируемого объекта капитального строительства и объекта капитального строительства, применительно к которому подготовлена проектная документация, в отношении которой принято решение о признании проектной документации экономически эффективной проектной документацией повторного использования, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.10.2018 № 662/пр.

Аналогичное нарушение выявлялось в 2021 году при проведении контрольного мероприятия «Строительство детского сада на 220 мест в округе Варавино-Фактория в г. Архангельске».

В ходе этого же мероприятия выявлено нарушение подпункта «г» пункта 4 Правила заключения контрактов № 563 при обосновании начальной максимальной цены контракта в размере 221,3 млн.руб. в связи с применением различных понижающих коэффициентов к стоимости строительства, указанной в сводном сметном расчете стоимости



строительства, прошедшем проверку достоверности ее определения, что не предусмотрено указанными правилами.

В другом случае при проведении проверки реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» в городском округе Архангельской области «Котлас» выявлено, что при обосновании начальной максимальной цены в документации об электронном аукционе и утверждении локального сметного расчета при изменении цены контракта в нарушение статьи 34, статьи 6, 12, подпункта 1 пункта 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.25 МДС 81-35.2004 стоимость и монтаж товара «квадросфера 7x7» определены на основании единственного коммерческого предложения участника рынка, не являющегося производителем или поставщиком аналогичной продукции, без выбора оптимальных и обоснованных показателей стоимости, без соблюдения требований к эффективности использования бюджетных средств, вследствие чего приемка и оплата осуществлена по завышенной стоимости с причинением ущерба бюджету в размере 4,2 млн.руб. При этом, в нарушение условия заключенного контракта приемка осуществлялась в отсутствие документа, подтверждающего стоимость товара.

Кроме того, в 2021 году контрольно-счетной палатой при проверках исследовались вопросы соблюдения законодательства об осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Аудит (контроль) соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц проведен на 8 объектах, что большее в два раза по сравнению с 2021 годом.

Объем средств, при использовании которых выявлены нарушения в сфере закупок, составил 1,7 млн.руб.

Выявлены следующие нарушения:

несоблюдение правовых норм, установленных положением о закупке, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг 100,0%, в том числе нарушения в виде не проведения конкурентных процедур закупок, нарушения при выборе способов закупок и критериев оценки заявок.

несоблюдение правил информационного обеспечения и размещения информации о заключенных контрактах в реестре закупок.

Поскольку отчет о деятельности в части аудита (контроля) соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц формируется только по нарушениям, в отношении которых контрольно-счетной палатой могут быть приняты меры по результатам контрольного мероприятия, информация об отдельных выявленных нарушениях направлена для сведения в правоохранительные органы.



## Раздел V. Реализация полномочий контрольно-счетной палаты Архангельской области в части административного производства

Контрольно-счетной палатой Архангельской области в течение 2021 года составлено 35 протоколов об административных правонарушениях:

Нарушение (статья КоАП РФ)	Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных в 2021 году	Количество рассмотренных в 2021 году дел, возбужденных в 2021 году	Количество дел, по которым применена малозначительность	Сумма назначенных по ним штрафов, руб.
Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14)	29	27	1	786 684,59
Нарушение условий предоставления субсидий (ч. 2 ст. 15.15.5)	1	1	-	105 721,52
Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ч. 3 ст. 15.15.3)	2	-	-	-
Невыполнение в установленный срок представления (ч. 20 ст. 19.5)	2	2	-	40 000
Непредставление сведений (ст. 19.7)	1	1	-	0*
<b>Всего:</b>	<b>35</b>	<b>31</b>	<b>1</b>	<b>932 406,11</b>

\* назначено предупреждение (предусмотрено санкцией статьи)

Из назначенных в 2021 году административных штрафов поступило в областной бюджет 235 279,83 руб. (не поступили штрафы в том числе на сумму 20 000 руб. от должностного лица за невыполнение представления, на сумму 237 561,57 руб. от администрации Пинежского района, на сумму 313 843,19 руб. от управления городского хозяйства администрации г. Котласа, срок для уплаты указанных штрафов заканчивается в феврале-марте 2022 года).

По протоколам, составленным в 2020 году, в 2021 году рассмотрено четыре дела, по всем четырем назначены административные штрафы в сумме 123 687,49 руб., поступили в областной бюджет в полном объеме. В 2021 году по постановлениям 2020 года поступило административных штрафов на сумму 331 697,53 руб.



Таким образом, в 2021 году в областной бюджет поступило административных штрафов на сумму 690 664,85 руб.

Общая сумма назначенных в 2021 году (в том числе по протоколам 2020 года) штрафов за нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ) составила 900 372,08 руб. В основном, нецелевым использованием бюджетных средств являлись факты направления бюджетных средств на оплату фактически не выполненных работ при осуществлении капитальных вложений, доля протоколов по таким нарушениям в числе протоколов по ст. 15.14 КоАП РФ равна 79,3 %, в числе всех протоколов, составленных в 2021 году - 65,7 %. Остальные нарушения связаны с нецелевым использованием органами местного самоуправления иных межбюджетных трансфертов, а также бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на выполнение государственного задания, субсидии на иные цели.

В 2021 году малозначительность применена судом в единственном случае: бюджетное учреждение социальной направленности допустило нецелевое использование средств субсидии на выполнение государственного задания при перечислении работникам заработной платы. По сравнению с 2020 годом, когда нормы о малозначительности применены судами семь раз, наблюдается обратная динамика, в результате чего количество таких случаев снизилось до «доковидного» уровня (в 2019 году – 1, в 2018 году – 2, в 2017 – 0).

Нарушение условий предоставления субсидий (ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ) выявлено при проверке законности использования субсидии (гранта) одним из потребительских сельскохозяйственных кооперативов (несоответствие критериям получения государственной поддержки).

В 2021 году в отношении руководителей органов местного самоуправления возбуждено шесть дел, а именно:

два дела по фактам невыполнения представлений, вынесенных контрольно-счетной палатой в адрес руководителей объектов контроля (местных администраций) (ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ), во всех случаях судами назначен штраф в размере 20 000 руб. каждому (в связи с положениями БК РФ, устанавливающими в качестве получателя штрафа, назначенного федеральным судьей, федеральный орган власти, штраф по одному из дел, рассмотренному районным судом, подлежал оплате Минфину России);

два дела по фактам нарушений, связанных с представлением к оплате актов, содержащих невыполненные работы (ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ), в связи с устранением в ходе осуществляемой проверки выявленных замечаний данные нарушения квалифицированы как нарушение условий представления (расходования) межбюджетных трансфертов;

два дела по факту оплаты невыполненных работ (ст. 15.14 КоАП РФ).

Из указанных дел в 2021 году рассмотрено три дела (ч. 20 ст. 19.5, ст. 15.14 КоАП РФ), назначены штрафы в общей сумме 60 000 руб.



## **Раздел VI. Судопроизводство в арбитражных судах, исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области**

Отдельным направлением деятельности КСП Архангельской области является участие в судебных разбирательствах. В отчетном 2021 году сотрудники КСП Архангельской области, являясь участниками судебных разбирательств, отстаивали правовую позицию по нарушениям, установленным результатами проверок, проведенных, в том числе и за предшествующие периоды деятельности контрольно-счетного органа.

Направленные в адрес объектов контроля представления, а также уведомления о применении бюджетных мер принуждения КСП Архангельской области в качестве ненормативных правовых актов подлежали оспариванию. Действия лиц по оспариванию ненормативных правовых актов в большинстве случаев рассмотрения исковых заявлений сопряжено с несогласием объектов контроля и лиц, причастных к неправомерному расходованию средств бюджета, с обязанностями по возврату необоснованно или нецелевым образом использованных бюджетных средств. При этом заявителями (объектами контроля) не всегда учитывается практика рассмотрения споров по аналогичным предметам и существу нарушений. Так, из практики арбитражных судов следует, что оплате по контрактам подлежат фактически выполненные и документально подтвержденные работы, услуги, при этом командировочные расходы, которые несет подрядчик, должны наряду с другими расходами подтверждаться соответствующими финансовыми документами, поэтому в обоснование правомерного расходования бюджетных средств заказчик должен предоставить документы, в установленной форме подтверждающие несение подрядчиком командировочных расходов в заявленном объеме (постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.02.2020 № 14АП-12424/2019 по делу № А05-7055/2019; Определение Верховного Суда РФ от 05.06.2018 № 307-КГ18-5763 по делу N А05-3773/2017). Вместе с тем при наличии указанной сложившейся практики рассмотрения дел администрация муниципального образования «Пинежский муниципальный район» обратилась в Арбитражный суд Архангельской области с исковым заявлением о признании недействительным представления КСП Архангельской области от 31.05.2021 № 01-02/560 (дело № А05-8020/2021), в том числе в части пункта 7 представления, которым установлен факт излишнего расходования бюджетных средств (федерального и областного бюджета на общую сумму 12,1 млн.руб.), выразившегося в приемке и оплате командировочных расходов в отсутствие документального подтверждения осуществления подрядчиками указанных расходов (то есть в условиях отсутствия сведений о произведенных подрядчиком



командировочных расходах). Решением Арбитражного суда Архангельской области от 18.10.2021 по делу № А05-8020/2021 в удовлетворении требований администрации муниципального образования «Пинежский муниципальный район» о признании незаконным представления КСП Архангельской области от 31.05.2021 № 01- 02/560 в части обязанности вернуть в областной бюджет сумму ущерба в размере 12 144 745,15 руб. (пункт 7 представления) отказано. Оспаривая данное решение, администрации муниципального образования «Пинежский муниципальный район» продолжала настаивать на неверном толковании норм материального права, вместе с тем постановлением Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.12.2021 апелляционная жалоба администрации муниципального образования «Пинежский муниципальный район» оставлена без удовлетворения.

В отдельных случаях, действия по оспариванию ненормативных правовых актов могут являться основанием для пролонгации срока исполнения вынесенного ненормативного правового акта. Так, например, в 2019 году КСП Архангельской области было проведено контрольное мероприятие № 20-р «Совместная проверка с правоохранительными органами финансово-хозяйственной деятельности государственного автономного учреждения Архангельской области «Центр поддержки молодой семьи»», по результатам которого КСП Архангельской области в адрес учреждения было вынесено представление от 16.09.2019 № 01-02/926, сроком исполнения до 25.12.2019. ГАУ АО «Центр поддержки молодой семьи» обжаловало представление КСП Архангельской области. Постановлением Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.08.2020 оставлено без изменения решение Арбитражного суда Архангельской области от 17.02.2020 по делу № А05-13757/2019, которым отказано в удовлетворении заявления о признании недействительным представления КСП Архангельской области от 16.09.2019 № 01-02/926. Учитывая, в том числе период судебного разбирательства, финансовое положение учреждения, сложившееся в период 2020 года, коллегией КСП Архангельской области на основании заявления ГАУ АО «Центр поддержки молодой семьи» о необходимости предоставления рассрочки исполнения представления, было принято решение о внесении изменений в представление от 16.09.2019 № 01-02/926 в части установления нового срока его исполнения, до 15.02.2021. Несмотря на то, что требование представления от 16.09.2019 № 01-02/926 были исполнены учреждением самостоятельно (без дополнительных требований о взыскании денежных средств и судебных разбирательствах), сумма ущерба в размере 1,5 млн.руб., причиненная нецелевым использованием бюджетных средств и выявленная в 2019 году, была возвращена только в 2021 году.

Следует отметить, что категория дел, связанная с соблюдением положений бюджетного законодательства и иных нормативно-правовых актов (например, градостроительного законодательства, законодательства в



сфере закупок товаров, работ и услуг, законодательства о бухгалтерском учете, использовании и распоряжении государственного имущества и т.д.), нарушение которых неизбежно сопряжено с рисками наступления ущерба для бюджета области, относится к объективно сложным, в связи с чем КСП Архангельской области систематически привлекается к участию в судебных разбирательствах в качестве третьего лица.

За период 2021 года Арбитражным судом Архангельской области зарегистрировано 20 дел с участием КСП Архангельской области. По состоянию на конец декабря 2021 года из общего количества дел, зарегистрированных в 2021 году, по 2 делам Арбитражным судом Архангельской области итоговые решения не вынесены (дело № А05-10685/2021 по заявлению администрации Вельского муниципального района Архангельской области о признании недействительным представления от 06.07.2021 № 01-02/740 в части подпунктов 6.1-6.10 пункта 6, пункта 9 представления и пункта 2.2 резолютивной части представления, которыми установлены фактические обстоятельства неправомерного использования бюджетных средств на общую сумму 8,4 млн.руб.; по делу А05-13085/2021 по иску министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области к сельскохозяйственному потребительскому перерабатывающему кооперативу «Единство» о взыскании 5,3 млн. руб.; по делу А05-14267/2021 по иску министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области к главе крестьянского (фермерского) хозяйства Лукину Андрею Юрьевичу о взыскании 3 млн.руб.).

В производстве КСП Архангельской области за период 2021 года в общей сложности находилось 33 дела, часть из которых начата рассмотрением в суде первой инстанции в предыдущие периоды. С целью рассмотрения указанных дел судами различных инстанций за период 2021 года было назначено более 95 судебных заседаний. Как и в предыдущие периоды, представители КСП Архангельской области принимали как непосредственное участие в рассмотрении дел (лично), так и содействовали отправлению правосудия путем представления письменных мнений, отзывов и возражений, направления материалов контрольных мероприятий.

По постановленным Арбитражным судом Архангельской области в 2021 году решениям, вынесенным с учетом результатов проведенных КСП Архангельской области проверок, возврату подлежат денежные средства в размере 19,24 млн. руб. Большая часть взысканных денежных средств, а именно 15,79 млн. руб., основана на исковых требованиях министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области о взыскании бюджетных средств, использованных необоснованно и не по целевому назначению в рамках реализации адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2018 годы», утвержденной постановлением правительства Архангельской области от 23.04.2013 № 173-пп.



В качестве позитивного примера в сфере осуществления возвратов неправомерно использованных денежных средств стоит отметить самостоятельные действия объектов контроля, направленные на претензионное производство и урегулирование вопросов взыскания в досудебном порядке. Показательными в данном случае являются действия Управления городского хозяйства администрации городского округа Архангельской области «Котлас». Так, в 2021 году КСП Архангельской области было проведено контрольное мероприятие 24-р «Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда», по результатам которого были выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 11,6 млн.руб.; КСП Архангельской области направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения, представления. Из сообщений министерства финансов Архангельской области, а также представленных платежных документов, следует, что Управление городского хозяйства администрации городского округа Архангельской области «Котлас» осуществило возврат в бюджет сумм нецелевого использования, при этом предварительно получив от одного из подрядчиков по направленной претензии излишне уплаченные суммы в размере 11,2 млн. руб.

Кроме того, нельзя не заметить тенденцию увеличения самостоятельных исков, подаваемых не исполнительными органами государственной власти Архангельской области, а уполномоченными лицами органов местного самоуправления к подрядчикам и организациям-контрагентам по муниципальным контрактам. Однако, результат рассмотрения таких требований о взыскании денежных сумм не всегда зависит от результатов проведенных контрольных мероприятий.

Так, например, в 2018 году КСП Архангельской области было проведено контрольное мероприятие № 39-р «Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных администрации муниципального образования «Вельский муниципальный район» Архангельской области на реализацию мероприятия «Строительство школы на 90 мест в д. Погост Вельского района», предусмотренного государственной программой Архангельской области «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области» (2014-2021 годы)». Ссылаясь на результаты контрольного мероприятия, администрация Вельского муниципального района Архангельской области обратилась в Арбитражный суд Архангельской области с исковым заявлением к обществу с ограниченной ответственностью «Регион-Инвест» о взыскании 9,8 млн.руб. неосновательного обогащения в порядке возврата денежных средств, излишне уплаченных за работы по строительству школы. Отказывая в удовлетворении исковых требований, суд в своем решении от 26.07.2021 по делу № А05-4183/2021, оставленном без изменения судом



апелляционной инстанции, указал на пропуск истцом срока исковой давности, кроме того учел позицию администрации Вельского муниципального района Архангельской области при рассмотрении дела А05-5353/2017 по иску общества с ограниченной ответственностью «Регион-Инвест» к администрации муниципального образования «Вельский муниципальный район» Архангельской области о взыскании 10,6 млн.руб. долга по муниципальному контракту и дополнительному соглашению к нему на строительство школы, в соответствии с которой администрация Вельского муниципального района (заказчик по контракту) не ссылаясь на невыполнение дополнительных работ или выполнение их в другом объёме, а также не возражала против взыскания с нее долга в части возмещения командировочных расходов, которые вошли в состав увеличенной цены контракта. Также судами обеих инстанций отмечается, что выполнение работ с отступлениями от проекта могло быть обнаружено при надлежащей приемке выполненных работ, в связи с чем заказчик, являясь стороной по контракту, мог и должен был узнать о наличии переплаты за работы при приемке этих работ по актам выполненных работ. Таким образом, установленные в ходе проведения контрольных мероприятий нарушения (бюджетного, гражданского и иного законодательства) не всегда могут вызвать правовые последствия в виде возврата неправомерно полученных денежных средств с их конечного получателя, поскольку помимо фактов нарушений, выраженных в виде нецелевого или иного неправомерного использования бюджетных средств, требуют активных, своевременных и упорядоченных действий со стороны лиц, ответственных за расходование предоставленных средств бюджета.

Как и в периоды предыдущих годов, контроль за фактическим исполнением судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области осуществлялся уполномоченными исполнительными органами государственной власти Архангельской области – министерством финансов Архангельской области, а также исполнительными органами государственной власти Архангельской области – главными распорядителями бюджетных средств, предоставившими получателям средства областного бюджета. Всего в 2021 году исполнено судебных актов на сумму 27,4 млн.руб.

Вместе с тем, наметившаяся в период 2019-2020 годов тенденция предоставления рассрочек исполнений судебных решений сохранилась и в 2021 году. Так, в соответствии с определениями Арбитражного суда Архангельской области от 25.03.2021 по делу № А05-7802/2020 муниципальному образованию городского поселения «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области предоставлена рассрочка исполнения решения суда от 13.10.2020 о взыскании 5,9 млн.руб., установлен следующий порядок уплаты суммы: - в 2021, 2022, 2023, 2024 годах: с июля



по декабрь по 200 000 руб. ежемесячно; - в 2025 году: с июля по ноябрь по 200 000 руб. ежемесячно; декабрь – 130 539,10 руб. В соответствии с определением Арбитражного суда Архангельской области от 08.12.2021 по делу № А05-102/2021 администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район» предоставлена рассрочка исполнения решения суда от 09.06.2021 о взыскании 13,5 млн.руб., с установлением порядка уплаты указанной суммы: до 31.07. каждого года (с 2022 г. по 2025 г.) по 2 699 677,90 руб., до 31.07.2026 - 2 699 677,92 руб.

Таким образом, при наличии значительных сумм взысканий, предоставление рассрочки исполнения решения суда, несмотря на то, что значительно увеличивает срок возврата в бюджет области денежных средств, с учетом ограниченных доходов местных бюджетов, является единственным возможным способом устранения последствий финансовых нарушений.

КСП Архангельской области в отчете о деятельности за период 2020 г. затрагивалась проблема длительного рассмотрения дел и, как следствие, затягивающегося возврата в бюджет денежных средств. В качестве примера приводилось дело № А 05-13898/2019 по заявлению ликвидационной комиссии администрации муниципального образования «Ильинское» в лице председателя ликвидационной комиссии о признании недействительными представления КСП Архангельской области от 19.09.2019 № 01-02/951. Указанное представление вынесено по результатам проведения в 2019 году контрольного мероприятия 29-р «Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018-2024 годы)». Рассмотрение дела № А 05-13898/2019 в кассационной инстанции состоялось в 2021 году, постановлением Арбитражного суда Северо-западного округа от 25.01.2021 оставлены без изменения судебные акты, которыми ликвидационной комиссии администрации муниципального образования «Ильинское» в лице председателя ликвидационной комиссии отказано в удовлетворении требований о признании недействительными представления КСП Архангельской области от 19.09.2019 № 01-02/951. Однако реализация по контрольному мероприятию 29-р, проведенному в 2019 году, не окончилось обжалованием представления. В 2021 году министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (министерство ТЭК и ЖКХ АО) обратилось в Арбитражный суд Архангельской области с иском к Вилегодскому муниципальному округу Архангельской области в лице администрации Вилегодского муниципального округа Архангельской области и сельскому поселению «Ильинское» в лице администрации Вилегодского муниципального округа Архангельской области о взыскании с надлежащего ответчика 3,1 млн.руб., использованных не по целевому назначению в рамках реализации государственной программы



Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018-2024 годы)» (дело № А05-6771/2021). В обоснование заявленных требований министерство ТЭК и ЖКХ АО ссылалось на нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия и исследованные при рассмотрении дела № А 05-13898/2019. Арбитражный суд Архангельской области, принимая во внимание ранее установленные фактические обстоятельства дела, а также учитывая произошедшее на основании Закона Архангельской области от 29.09.2020 № 295-19-03 «О преобразовании сельских поселений Вилегодского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Вилегодского муниципального округа Архангельской области» правопреемство, взыскал с Вилегодского муниципального округа Архангельской области в лице администрации Вилегодского муниципального округа Архангельской области за счет средств казны муниципального образования Вилегодского муниципального округа Архангельской области в пользу министерства ТЭК и ЖКХ АО 3,1 млн.руб.. средств бюджета, использованных не по целевому назначению; в иске к сельскому поселению «Ильинское» отказал. Кроме того в соответствии с определением Арбитражного суда Архангельской области от 22.11.2021 по делу № А05-6771/2021 Вилегодскому муниципальному округу Архангельской области предоставлена рассрочка исполнения решения суда от 08.09.2021 о взыскании 3,1 млн.руб., с установлением следующего порядка уплаты взысканной суммы: - до 31.12.2021 – 1 млн.руб., - до 01.04.2022 – 1 млн.руб., - до 01.06.2022 – 1,1млн.руб. С учетом изложенного, нарушения, выразившиеся в нецелевом использовании средств бюджета и выявленные КСП Архангельской области в 2019 году, фактически будут устранены только в 2022 году.

Как указывалось ранее, активная роль в осуществлении возврата в бюджет неправомерно использованных средств возложена на министерства, поскольку министерствам, как органам государственной власти, предоставлена обширная компетенция по различным вопросам, в том числе в рамках полномочий главных распорядителей бюджетных средств. Однако правовая позиция отдельных министерств не всегда является однозначной.

Так, в период 2020-2021 годов КСП Архангельской области было проведено контрольное мероприятие 25-р «Проверка правомерности использования министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области и сельскохозяйственными товаропроизводителями субсидий, выделяемых в рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области», по результатам которого в адрес министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (минагропромторг АО) было вынесено представление от 04.03.2021 № 01-02/194. Не согласившись с требованиями представления КСП Архангельской области, минагропромторг АО



обратилось в Арбитражный суд Архангельской области с исковым заявлением о признании недействительным представления от 04.03.2021 № 01-02/194. Предметом судебного рассмотрения являлись в том числе установленные КСП Архангельской области нарушения, выразившиеся в необоснованном предоставлении на основании распоряжения министерства от 08.05.2019 № 165-р и соглашения от 30.05.2019 № 01-38/130 субсидии главе К(Ф)Х Лукину А.Ю. на сумму 3 млн.руб., на приобретение строительных материалов, что не предусмотрено Правилами предоставления субсидий и грантов в форме субсидий на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса, утвержденными постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2012 № 436-пп, а также исключает возможность подтвердить целевое использование субсидии.

Отказывая в удовлетворении требований, Арбитражный суд Архангельской области руководствовался совокупностью установленных обстоятельств необоснованного предоставления и использования средств субсидии, одним из факторов, принятых судом во внимание, являлось поведение и действия грантополучателя, который на момент получения средств субсидии знал об ограничении в использовании земельным участком и не имел возможности реализовать гранд, как по назначению, так и в установленный срок. Решение Арбитражного суда Архангельской области от 02.08.2021 по делу № А05-3568/2021, которым отказано в удовлетворении заявления о признании недействительным представления № 01-02/194 от 04.03.2021, было обжаловано минагропромторгом АО. Постановлением Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.10.2021 решение Арбитражного суда Архангельской области от 02.08.2021 оставлено без изменения, апелляционная жалоба министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области – без удовлетворения.

Не согласившись с постановленными по делу № А05-3568/2021 судебными актами, минагропромторг АО 23.12.2021 подана кассационная жалоба, в которой министерство указывает на то, что целевое расходование гранта исполнено в полном объеме.

Однако вместе с подачей кассационной жалобы минагропромторг АО инициировано судебное разбирательство (дело № А05-14267/2021) по иску от 16.12.2021 к главе К(Ф)Х Лукину А.Ю. о взыскании 3 млн.руб. средств гранта, предоставленного на основании соглашения от 30.05.2019 №01-38/130 о предоставлении из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг на оказание государственной поддержки сельскохозяйственного производства на территории Архангельской области. При этом в обосновании исковых требований минагропромторг АО ссылается на обстоятельства того, что главой К(Ф)Х Лукиным А.Ю. не обеспечено целевое использование средств гранта на сумму 3 млн. руб., что является основанием для возврата бюджетных средств, и представляет



постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.10.2021 по делу № А05-3568/2021. Учитывая изложенное, правовая позиция министерства по делу № А05-14267/2021 не соответствует критерию определенности, обжалуя (в кассационном порядке) судебные акты, которыми подтверждаются выявленные КСП Архангельской области нарушения, одновременно ссылаясь на данные акты в обоснование требований по иску, минагропромторг АО ставит под сомнение наличие экономического интереса у заявителя по иску о взыскании в бюджет денежных средств.

КСП Архангельской области ежегодно, в том числе и по предложениям Архангельского областного Собрания депутатов, проводятся проверки по строительству детских образовательных учреждений, в частности детских садов в различных муниципальных образованиях (контрольные мероприятия проводились в г. Архангельск, пос. Каменка Мезенского района, с. Карпогоры Пинежского района, г. Вельске Вельского района и др.). Анализ проведенных контрольных мероприятий в целом указывает на сложившуюся проблему, выражающуюся в том, что объемы, а также специфика объектов строительства не позволяют с учетом ограниченного штата сотрудников администраций муниципальных образований должным образом реализовать полномочия по контролю и приемке строительства. В целях нивелирования отсутствия специальных познаний в области строительства, а также недопущения нарушений норм градостроительного законодательства в рамках предоставления средств субсидий на строительство детских садов, а также в рамках контрактов на строительство, предусмотрен к реализации механизм строительного контроля, который в соответствии с отдельными соглашениями по различным объектам строительства осуществляет государственное казенное учреждение Архангельской области «Главное Управление Капитального Строительства» (далее – ГКУ АО «ГУКС»). Однако из совокупности проведенных контрольных мероприятий следует, что, несмотря на то, что приемка объекта строительства осуществляется с привлечением строительного контроля, объектами контрольных мероприятий (заказчиками строительства) систематически допускаются нецелевое использование бюджетных средств, выраженное в приемке и оплате фактически не выполненных работ, иные нарушения строительного законодательства и гражданского законодательства, которые влекут ущерб для бюджета Архангельской области. Споры по фактам таких выявленных нарушений регулярно рассматриваются в арбитражных судах, при этом представители администраций муниципальных образований в обоснование своей позиции указывают на отсутствие у сотрудников специальных познаний по приемке объектов строительства, а также на осуществление строительного контроля ГКУ АО «ГУКС», при этом ГКУ АО «ГУКС» несмотря на объективную очевидность допущенных нарушений, планомерно поддерживает позицию заявителей, оспаривающих факты выявленных нарушений.



Так, в 2021 году, КСП Архангельской области по результатам совместной с правоохранительными органами проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Строительство детского сада на 220 мест в с. Карпогоры Пинежского района» в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» и национального проекта «Демография» в адрес министерства финансов Архангельской области было направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения на общую сумму 4,9 млн. руб. Министерством финансов Архангельской области вынесено распоряжение о применении бюджетной меры принуждения в виде бесспорного взыскания от 18.06.2021 № 79-рф, о признании незаконности которого требовала администрация муниципального образования «Пинежский муниципальный район».

В ходе судебного разбирательства были доказаны, ранее выявленные в ходе контрольного мероприятия, факта оплаты невыполненных подрядчиком работ по контракту, что нашло отражение в решении Арбитражного суда Архангельской области от 01.12.2021 по делу № А 05-7860/2021. Необходимо отметить, что ГКУ АО «ГУКС» было привлечено к участию в деле в качестве третьего лица, поскольку именно ГКУ АО «ГУКС» осуществлялся строительный контроль при приемке вышеперечисленных фактически невыполненных работ, при этом ГКУ АО «ГУКС» поддержал позицию заявителя, формально выразившуюся в несогласии с выявленными фактами нецелевого использования бюджетных средств. Вместе с тем ГКУ АО «ГУКС» в отличие от заявителя, с учетом специфики своей деятельности, не мог не понимать правомерность выявленных нарушений.

Резюмируя вышеуказанное, нарушения, связанные с ненадлежащей приемкой работ по строительству и фактически осуществленные заказчиками по контракту, не были бы допущены при своевременном и качественном осуществлении строительного контроля, обязанность по осуществлению которого возложена в частности на ГКУ АО «ГУКС».

## **Раздел VII. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов, контрольно-счетными органами муниципальных образований, с правоохранительными органами и иными органами**

Контрольно-счетная палата ведет активную работу по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно - счетными органами субъектов Российской Федерации в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее - СКСО).

Также контрольно-счетная палата входит в состав комиссии Совета КСО по правовым вопросам (далее – Комиссия).

В 2021 году работа была организована в соответствии с утвержденными Планами работы СКСО и Комиссии на 2021 год.



В соответствии с п.2.2 плана работы «Рассмотрение обращений и запросов по вопросам правового обеспечения организации и деятельности контрольно-счетных органов» КСП Архангельской области подготовлено заключение на обращение Контрольно-счетной палаты Краснодарского края по вопросам нормативного регулирования понятий технической и строительной готовности объектов капитального строительства, объектов незавершенного строительства, методики ее расчета. Кроме этого, в рамках текущей деятельности комиссии согласовывались проекты заключений, поступивших в комиссию по правовым вопросам (Заключение на обращение Счетной палаты Красноярского края по вопросу обязательности исполнения контрольно-счетными органами требований прокурора о проведении ревизии, Заключение на обращение Контрольно-счетной палаты Белгородской области по вопросу правомерности постановки вопроса о заключении контракта (договора) между законодательным органом и председателем контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, Заключение о на обращение Контрольно-счетной палаты Краснодарского края по вопросу о необходимости внесения изменений в закон субъекта о КСО, в части определения методики формирования штатной численности контрольно-счетного органа, Заключение на обращение Контрольно-счетной палаты Ивановской области по вопросам проведения административного расследования по делам об административных правонарушениях и иные), которые в дальнейшем опубликованы на портале СП РФ и СКСО.

Заседания проводились в формате видеоконференцсвязи.

Представители контрольно-счетной палаты приняли участие в 26 семинарах-совещаниях, конференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля), в 3 обучающих семинарах при подготовке к совместным и параллельным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, 4 рабочих встречах с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации.

Взаимодействие со Счетной палатой РФ и региональными контрольно-счетными органами осуществлялось в основном в режиме видеоконференций.

Представители контрольно-счетной палаты активно участвовали в работе межведомственной рабочей группы по предотвращению нарушений в рамках реализации национальных проектов под председательством заместителя председателя Правительства Архангельской области по проектной деятельности.

На постоянной основе направлялась информация о выявленных нарушениях при реализации национальных проектов на территории Архангельской области, анализировалась сложившаяся практика в части качества проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации и выявляемых недостатках проектно-сметной документации



на строительство объектов Архангельской области, реализуемых в рамках национальных проектов.

Продолжилась работа в рамках Совещательного органа (Общественного совета), состоялось три заседания, были рассмотрены итоги 6 контрольных мероприятий.

В связи с вступлением в силу норм Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», касающихся изменения статуса контрольно-счетных органов муниципальных образований и их должностных лиц, контрольно-счетная палата оказывала методическую помощь муниципальным контрольно-счетным органам: подготовлены рекомендации по вопросам подготовки и (или) внесения изменений (либо признания утратившим силу) нормативных правовых актов органов местного самоуправления в связи с реализацией положений Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты» от 01.07.2021 № 255-ФЗ», совместно с прокуратурой Архангельской области, правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области проведена видеоконференция с разъяснением возникших вопросов.

На ежегодной Конференции контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области подведены итоги оценки деятельности муниципальных контрольно-счетных органов.

Дипломом 1 степени награждена контрольно-счётная комиссия Мирного, дипломом 2 степени - контрольно-счетная комиссия Устьянского муниципального района Архангельской области, дипломом 3 степени - контрольно-счетная палата Няндомского муниципального района Архангельской области.

### **Раздел VIII. Основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты Архангельской области в 2022 году**

Основными задачами контрольно-счетной палаты в 2022 году будут являться:

- предоставление удаленного доступа муниципальным контрольно-счетным органам к программному обеспечению «Прикладное решение (конфигурация) Учет результатов деятельности КСО», разработанному контрольно-счетной палатой;

- дальнейшая цифровизация деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области Архангельской области;



- организация взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Архангельской области при рассмотрении отчетов контрольно-счетной палаты Архангельской области о результатах контрольных мероприятий;

- усиление направления по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства, в том числе совместно с правоохранительными органами.